Наказ о применении раздела I

Пг., 1917

Изданіе Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета
Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

НАКАЗЪ О ПРИМѢНЕНІИ РАЗДѢЛА I

и

ИНСТРУКЦІЯ КЪ РАЗДѢЛУ III

ПОЛОЖЕНІЯ О ВЫБОРАХЪ

ВЪ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ



ПЕТРОГРАДЪ.
Типографія Никол. воен. акад. Суворовскій, 32-б.
1917.

НАКАЗЪ О ПРИМѢНЕНІИ РАЗДѢЛА I

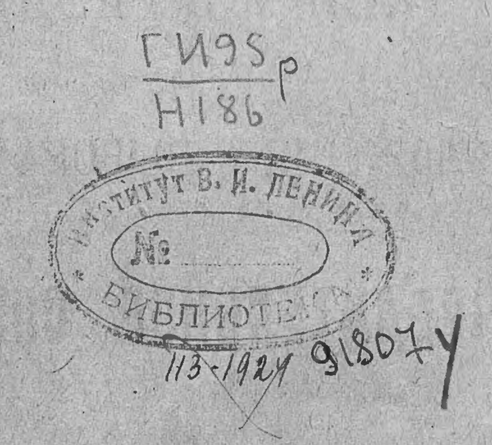
И

ИНСТРУКЦІЯ КЪ РАЗДѢЛУ III

ПОЛОЖЕНІЯ О ВЫБОРАХЪ

ВЪ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ.

ПЕТРОГРАДЪ.
Типографія Никол. воен. акад. Суворовскій, 32-б.
1917.


ИНСТИТУТ В. И. ЛЕНИНА
№
БИБЛИОТЕКА
113-1924 91807 У

НАКАЗЪ

о примѣненіи раздѣла перваго Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

КЪ ГЛАВѢ I.

Объ избирательныхъ участкахъ.

Къ ст. 2.

1. Въ городахъ раздѣленіе на избирательные участки должно быть по возможности то же, что и при выборахъ въ городскія (участковыя) думы. Волости подлежатъ раздѣленію на тѣ же участки, какіе были образованы при земскихъ выборахъ. Въ случаѣ, если при городскихъ или земскихъ выборахъ было обнаружено существенное неудобство принятаго раздѣленія на участки, и если въ виду сего городская или уѣздная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссія признаетъ желательнымъ то или иное измѣненіе границъ участковъ или мѣстонахожденія участковыхъ избирательныхъ комиссій, то въ своемъ представленіи по сему предмету окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи городская или уѣздная комиссія должна опредѣленно указать на предполагаемое ею измѣненіе, съ приведеніемъ соображеній, коими оно вызывается. При этомъ волости многолюдныя могутъ

быть разбиваемы на два или нѣсколько избирательныхъ участковъ, а двѣ или болѣе мало населенныхъ волости могутъ быть соединяемы въ одинъ участокъ. Одновременно съ представленіемъ въ окружную комиссію проекта распредѣленія уѣзда или города на участки, уѣздная или городская комиссія объявляетъ означенное предположительное распредѣленіе во всеобщее свѣдѣніе за десять дней до дня, назначеннаго для приступа къ составленію списковъ, путемъ публикаціи въ газетахъ, а также расклейки объявленій. Въ публикаціяхъ и объявленіяхъ должны быть обозначаемы мѣста подачи голосовъ.

Къ ст. ст. 2 и 16 р. 2.

2. Возраженія противъ проектированнаго уѣздною или городскою комиссіею распредѣленія участковъ или допущенныхъ приономъ Комиссіею неправильностей подаются черезъ уѣздныя и городскія комиссіи въ теченіе пяти дней по объявленіи во всеобщее свѣдѣніе проекта распредѣленія округа на избирательные участки.

Окружная комиссія окончательно разсматриваетъ распредѣленіе территоріи округа на избирательные участки въ трехдневный срокъ и объявляетъ означенное распредѣленіе не позднѣе, чѣмъ за два дня до дня приступа къ составленію списковъ.

КЪ ГЛАВѢ II.

О лицахъ, пользующихся избирательнымъ правомъ.

Къ ст. 3 и прим.

3. Избирательнымъ правомъ пользуются, какъ коренные Россійскіе граждане, такъ и лица, принятыя въ Россійское гражданство (подданство) изъ подданства иностранныхъ государствъ къ моменту составленія избирательныхъ спи-

сковъ. Въ частности, подлежатъ внесенію въ списки: проживающіе въ Россіи финляндскіе граждане (уроженцы), а равно эвакуированное населеніе губерній бывшаго Царства Польскаго. Лица женскаго пола русскаго происхожденія, состоящія въ замужествѣ за иностранцами, не подлежатъ внесенію въ списки. Лица женскаго пола иностраннаго происхожденія, состоящія въ замужествѣ за Россійскими гражданами, подлежатъ внесенію въ списки.

4. Избирательнымъ правомъ пользуются лица, родившіяся не позднѣе 12 Ноября 1897 года, и, сверхъ того, родившіяся не позднѣе 12 Ноября 1899 года лица, какъ призванныя на военную службу, такъ и вошедшія въ составъ арміи и флота независимо отъ призыва, какъ то: офицеры, воспитанники юнкерскихъ и военныхъ училищъ, а также школъ прапорщиковъ, вольноопредѣляющіеся и охотники, не исключая и лицъ женскаго пола.

Къ ст. 9.

5. Лица, послѣ внесенія въ списокъ перешедшія изъ Россійскаго гражданства въ подданство (гражданство) иностраннаго государства, въ томъ числѣ и лица женскаго пола, вышедшія замужъ за иностранцевъ, не допускаются къ участію въ выборахъ.

КЪ ГЛАВѢ III.

Объ установленіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе.

Общія положенія.

6. Во всѣ установленія по дѣламъ о выборахъ могутъ быть посылаемы и подаваемы въ письменномъ видѣ, а равно дѣлаемы словесно, всякаго рода заявленія и запросы, причемъ въ означенныя установленія, кромѣ участковыхъ изби-

рательныхъ комиссій, заинтересованныя лица могутъ обращаться ежедневно въ установленные окружною комиссіею часы.

7. Во всѣхъ установленіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ, начиная съ сорокового дня до дня выборовъ (Пол. ст. 31), предусмотрѣнныя Положеніемъ и Наказомъ дѣйствія совершаются ежедневно, не исключая воскресныхъ и праздничныхъ дней, каковые при исчисленіи сроковъ не изъемлются изъ числа дней присутственныхъ.

8. Окружныя, столичныя, уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи имѣютъ каждая свою печать, на коей обозначаются: такая-то по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія. Участковыя избирательныя комиссіи могутъ либо имѣть свою печать, либо пользоваться печатями подлежащей городской, участковой (районной), поселковой или волостной земской управы.

9. Дѣла разрѣшаются комиссіями простымъ большинствомъ голосовъ присутствующихъ членовъ. При раздѣленіи голосовъ, голосъ предсѣдательствующаго даетъ перевѣсъ.

10. Постановленія учрежденій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ, состоявшіяся по жалобамъ или касающіяся дѣйствительности поданныхъ голосовъ и другихъ важнѣйшихъ дѣлъ, должны быть мотивированы.

11. Въ избирательныхъ округахъ на окраинахъ въ производствѣ участковыхъ избирательныхъ комиссій допускается, въ случаяхъ необходимости, примѣненіе мѣстныхъ языковъ, съ тѣмъ, однако, чтобы протоколы означенныхъ комиссій были представлены въ соотвѣтствующую уѣздную или городскую комиссію на русскомъ языкѣ; въ остальныхъ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ на окраинахъ, выборное производство ведется на русскомъ

языкѣ. Однако, устныя заявленія и объясненія въ засѣданіяхъ комиссій допускаются и на мѣстныхъ языкахъ.

12. Окружныя, столичныя, уѣздныя и городскія комиссіи немедленно по открытии своихъ дѣйствій объявляютъ объ этомъ, равно какъ и о своемъ составѣ, во всеобщее свѣдѣніе въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 25.

13. Въ виду краткости установленныхъ Положеніемъ сроковъ для производства всѣхъ выборныхъ дѣйствій, всѣ учрежденія и должностныя лица обязаны безъ замедленія исполнять законныя требованія и отвѣчать на запросы установленій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ.

О Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи.

Къ ст. 12.

14. При Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи состоитъ дѣлопроизводство изъ лицъ по назначенію предсѣдателя Комиссіи.

15. Порядокъ занятій и всего дѣлопроизводства Всероссійской Комиссіи опредѣляется Наказомъ, составляемымъ самою Комиссіею.

Къ ст. 12 прим.

16. Въ случаѣ, если упомянутые въ примѣчаніи къ статьѣ 12 Положенія представители отъ отдѣльныхъ группъ избирателей (національныхъ и т. п.) не будутъ подлежащими организаціями своевременно избраны, Всероссійская Комиссія можетъ приглашать въ засѣданія, въ коихъ имѣютъ быть обсуждаемы касающіеся означенныхъ категорій избирателей вопросы, тѣхъ лицъ, которыя представляли соотвѣтствующія группы въ Особомъ Совѣщаніи для изготовленія проекта названнаго Положенія.

17. При разрѣшеніи вопросовъ, касающихся выборовъ въ арміи и флотѣ, Всероссійская Комиссія, въ необходимыхъ случаяхъ запрашиваетъ заключеніе особой совѣщательной комиссіи, которая образуется въ составѣ представителей фронтовыхъ и центральныхъ флотскихъ комиссій по одному отъ каждой комиссіи. Представители эти могутъ быть приглашаемы въ засѣданія Всероссійской Комиссіи съ совѣщательнымъ голосомъ. Впредь до образованія означенной совѣщательной комиссіи Всероссійская Комиссія приглашаетъ, въ необходимыхъ случаяхъ, при разрѣшеніи вышеупомянутыхъ вопросовъ, представителей фронтовой группы и морской подсекціи Всероссійскаго съѣзда Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ депутатовъ, участвовавшихъ въ Особомъ Совѣщаніи для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, или ихъ замѣстителей.

Къ ст. 13.

18. На обязанности Всероссійской Комиссіи лежитъ составленіе и оглашеніе списка не только тѣхъ Членовъ Учредительнаго Собранія, которые будутъ избраны до открытія послѣдняго, но и тѣхъ, выборы коихъ состоятся послѣ открытія Собранія.

Къ ст. 14.

19. Выборныя производства, законченныя уже послѣ открытія Учредительнаго Собранія, препровождаются окружными комиссіями во Всероссійскую Комиссію, которая представляетъ оныя Собранію.

Объ Окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи.

Къ ст. 15.

20. Въ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи исполненіе обязанностей товарища

предсѣдателя возлагается на товарища предсѣдателя административнаго отдѣленія окружнаго суда.

21. Окружная комиссія избираетъ изъ своей среды секретаря.

22. Для дѣйствительности засѣданія окружной комиссіи требуется присутствіе предсѣдателя или его товарища и не менѣе трехъ членовъ изъ числа указанныхъ въ части I статьи 15 Положенія. Въ составъ присутствія долженъ непремѣнно входить товарищъ предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣститель.

23. Представители группъ избирателей, предложившихъ кандидатскіе списки, участвуютъ въ разрѣшеніи и производствѣ окружною комиссіею подлежащихъ ея вѣдѣнію дѣлъ, кромѣ указанныхъ въ пунктѣ 9 статьи 16.

24. При окружной комиссіи состоитъ дѣлопроизводство изъ лицъ, назначенныхъ ея предсѣдателемъ.

Къ ст. 16.

25. Окружная комиссія опредѣляетъ, въ какомъ порядкѣ и какимъ способомъ должны дѣлаться въ предѣлахъ округа отъ имени ея и прочихъ завѣдывающихъ производствомъ выборовъ учрежденій (Пол. ст. 11) объявленія, касающіяся сроковъ, состава комиссій и другихъ предметовъ, а равно, какъ должны выставляться для всеобщаго обозрѣнія избирательные кандидатскіе списки. Способъ и порядокъ объявленія и выставленія должны быть, по возможности, однообразны по всему округу, и тотъ способъ, который уже былъ однажды употребленъ, долженъ повторяться и впредь, что, однако, не исключаетъ возможности примѣненія, сверхъ того, еще и какихъ либо иныхъ способовъ. Для помѣщенія публикацій окружною комиссіею избирается одна или нѣсколько изъ наиболѣе распространенныхъ мѣстныхъ газетъ.

26. Всѣ объявленія свои окружная комиссія немедленно сообщаетъ подлежащей уѣздной или городской комиссіи. Уѣздная и городская комиссіи всѣ свои объявленія сообщаютъ окружной.

27. Для наблюденія за своевременнымъ образованіемъ уѣздныхъ и городскихъ комиссій, а также для наблюденія за составленіемъ списковъ окружная комиссія можетъ командировать своихъ членовъ.

28. Окружная комиссія препровождаетъ во Всероссійскую комиссію протоколы о заявкѣ кандидатскихъ списковъ и о результатахъ голосованія по округу и распредѣленія мѣстъ, а копіи съ сихъ протоколовъ вмѣстѣ съ подлиннымъ дѣломъ о производствѣ выборовъ по округу, равно какъ и прочіе относящіеся до произведенныхъ выборовъ матеріалы сдаетъ на храненіе губернскому (областному) комиссару.

Объ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіяхъ.

Къ ст. ст. 17 и 18.

29. Уѣздная и городская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи избираютъ изъ своей среды товарища предсѣдателя и секретаря.

Къ ст. 19.

30. Для наблюденія за своевременнымъ образованіемъ участковыхъ избирательныхъ комиссій и за составленіемъ списковъ, а равно за правильностью ихъ объявленія во всеобщее свѣдѣніе, уѣздныя и городскія комиссіи могутъ командировать своихъ членовъ.

31. Распредѣленіе дѣлъ, для доклада ихъ уѣздной или городской комиссіи, между ея членами производится предсѣдателемъ комиссіи, при чемъ докладъ по протестамъ и

жалобамъ возлагается преимущественно на входящихъ въ составъ комиссіи мировыхъ судей.

О столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіяхъ.

Къ ст. 20.

32. Столичныя Петроградская и Московская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи руководствуются правилами сего Наказа, установленными, какъ для городскихъ, такъ и для окружныхъ комиссій.

Объ участковыхъ избирательныхъ комиссіяхъ.

Къ ст. 21.

33. Члены участковой избирательной комиссіи должны быть назначены управою, по крайней мѣрѣ, за десять дней до дня выборовъ, изъ числа грамотныхъ избирателей участка. При этомъ управа опредѣляетъ, кто изъ нихъ долженъ быть предсѣдателемъ и кто секретаремъ комиссіи.

КЪ ГЛАВѢ IV.

Объ избирательныхъ спискахъ.

Къ ст. 25.

34. Въ городахъ, гдѣ существуютъ участковыя (районныя) думы и управы, составленіе избирательныхъ списковъ по отдѣльнымъ участкамъ города можетъ быть возложено городскою думою на подлежащія участковыя (районныя) управы.

35. Для полученія свѣдѣній о жителяхъ избирательнаго участка городскія, участковыя (районныя), поселковыя и волостныя земскія управы или замѣняющія ихъ учрежденія

могутъ требовать сообщенія свѣдѣній отъ домовладѣльцевъ, отъ управляющихъ домами или отъ домовыхъ комитетовъ, гдѣ они образованы, отъ собственниковъ, арендаторовъ или управляющихъ недвижимыми имуществами, отъ милиціи, правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ.

Учрежденія, составляющія списки, принимаютъ мѣры къ выясненію, не подпадаютъ ли отдѣльныя лица подъ условія, лишающія ихъ избирательныхъ правъ, для чего этимъ учрежденіямъ предоставляется запрашивать свѣдѣнія отъ судебныхъ установленій, мѣстъ заключенія, чиновъ милиціи, должностныхъ лицъ, вѣдающихъ справками о судимости, и т. п.

36. Въ теченіе всего времени составленія списковъ избиратели, проживающіе въ данномъ избирательномъ участкѣ, не лишены права просить о включеніи ихъ въ избирательный списокъ, подавая о томъ заявленія съ приведеніемъ свѣдѣній, указанныхъ въ ст. 30 Положенія.

37. Свѣдѣнія относительно военнослужащихъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ (Пол. ст. 3 прим.) доставляются подлежащими войсковыми частями не позднѣе, чѣмъ за два дня до первоначальнаго объявленія списковъ (Пол. ст. 31).

О днѣ для приступа къ составленію списковъ.

Къ ст. 27.

38. День для приступа къ составленію списковъ долженъ быть назначенъ окружною комиссіею съ такимъ расчетомъ, чтобы отъ этого дня до дня первоначальнаго объявленія списковъ (Пол. ст. 31) прошло не менѣе десяти дней.

39. О днѣ для приступа къ составленію списковъ объявляется способомъ, установленнымъ въ статьѣ 25, при чемъ

указывается, на основаніи какихъ матеріаловъ списки имѣютъ быть составлены, какимъ способомъ и порядкомъ и въ какой срокъ они будутъ объявлены, въ какихъ мѣстахъ и въ теченіе какого срока они будутъ выставлены для обозрѣнія. Въ томъ же объявленіи указывается, что избиратели могутъ, съ своей стороны, подавать въ мѣстныя управы заявленія о внесеніи ихъ въ списки, и что лица, невнесенныя въ эти послѣдніе, хотя бы и по недосмотру, не будутъ допущены къ участію въ выборахъ. Кромѣ того, въ объявленіи должны быть указаны порядокъ обжалованія списковъ и подачи заявленій о ихъ дополненіи, а равно установленные для сего сроки. Объявленіе должно содержать ссылки на соотвѣтствующія статьи Положенія.

О лицахъ, подлежащихъ внесенію въ списокъ.

Къ ст. 28.

40. Кромѣ лицъ, проживающихъ въ данномъ избирательномъ округѣ, въ избирательные списки заносятся и лица отсутствующія, при условіи, если отлучка ихъ является временною, и если лицами этими была сохранена какаялибо связь съ данною мѣстностью. Связь эта можетъ выражаться въ томъ, что лицо сохранило въ данной мѣстности домашнее обзаведеніе, либо состоитъ тамъ на службѣ, или же имѣетъ въ сей мѣстности какія-либо опредѣленныя занятія.

41. Лица, ведущія подвижной образъ жизни (чины желѣзнодорожныхъ кондукторскихъ бригадъ, машинисты, лица, служащія на рѣчныхъ и морскихъ судахъ) включаются въ списки по тѣмъ участкамъ, въ коихъ они имѣютъ домашнее обзаведеніе или семью.

Лица, не имѣющія осѣдлости ни въ одномъ избирательномъ участкѣ, могутъ быть вносимы въ избирательные

списки только одного какого-либо участка по ихъ заявленію, сдѣланному въ срокъ, указанный въ статьѣ 29 Положенія.

Къ ст. 29.

42. Лицо, прибывшее въ предѣлы избирательнаго участка позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленію списка, въ заявленіи о включеніи его въ избирательный списокъ (Пол. ст. 29), сообщаетъ, гдѣ оно проживало во время приступа къ составленію списка по означенному участку, и извѣстно ли ему о включеніи его въ списокъ по прежнему мѣсту проживанія.

Если заявитель, по представленнымъ имъ свѣдѣніямъ, былъ занесенъ въ списокъ по прежнему мѣсту проживанія, то имъ должно быть подано также заявленіе объ исключеніи изъ этого списка. По принятіи заявленія о включеніи въ избирательный списокъ, подлежащая управа извѣщаетъ о семъ соотвѣтствующее учрежденіе прежняго мѣста проживанія заявителя, съ приложеніемъ его заявленія объ исключеніи изъ списка, если послѣднее было имъ подано.

О свѣдѣніяхъ, подлежащихъ включенію въ списокъ.

Къ ст. 30.

43. Подъ прозвищемъ разумѣется для лицъ, не имѣющихъ фамиліи, то прозваніе, подъ коимъ они извѣстны въ данной мѣстности.

44. Обозначеніе въ спискахъ псевдонима избирателя допускается лишь вмѣстѣ съ фамиліею, въ той же графѣ.

45. Противъ фамиліи каждаго избирателя проставляется порядковый его номеръ по мѣсту въ спискѣ.

46. У лицъ, не имѣющихъ ни фамиліи, ни прозвища, въ

графѣ, гдѣ должна помѣщаться фамилія, проставляется ихъ отчество, которое повторяется въ графѣ отчества.

47. Въ случаѣ неимѣнія точныхъ данныхъ о возрастѣ избирателя, таковой обозначается хотя бы указаніемъ, что избиратель имѣетъ отъ роду не менѣе 20 лѣтъ ко дню выборовъ. При невозможности опредѣлить возрастъ на основаніи документовъ, онъ можетъ быть опредѣляемъ по наружному виду.

48. Указаніе въ спискѣ рода занятій избирателя обязательно лишь въ томъ случаѣ, если неуказаніе онаго можетъ повлечь смѣшеніе даннаго лица съ другимъ.

49. Кромѣ свѣдѣній, указанныхъ въ статьѣ 30 Положенія, въ избирательномъ спискѣ долженъ быть указанъ и полъ избирателя (въ графѣ примѣчаній) въ томъ случаѣ, когда онъ не можетъ быть опредѣленъ на основаніи фамиліи, имени и отчества. Образецъ избирательнаго списка при семъ приложенъ.

50. Избирательный списокъ составляется въ количествѣ не менѣе трехъ экземпляровъ и можетъ быть написанъ отъ руки, посредствомъ пишущей машины, либо воспроизведенъ литографскимъ или типографскимъ способомъ. Одинъ экземпляръ списка хранится въ управѣ, а по образованіи участковой избирательной комиссіи препровождается въ эту послѣднюю, другой выставляется для всеобщаго обозрѣнія (Пол. ст. 31, Нак. ст.ст. 25 и 53), а третій препровождается въ уѣздную или городскую комиссію.

51. Въ избирательномъ округѣ, въ коемъ туземное населеніе составляетъ не менѣе одной трети общаго состава населенія, въ случаѣ необходимости, допускается по постановленію окружной, уѣздной или городской комиссіи переводъ избирательныхъ списковъ, составляемыхъ на русскомъ языкѣ, на мѣстный языкъ.

О выставляемыхъ въ домахъ и на улицахъ выдержкахъ изъ списка.

52. Независимо отъ общаго списка избирателей всего участка могутъ быть съ разрѣшенія Управы вывѣшиваемы въ домахъ и на улицахъ выдержки изъ названнаго списка, заключающія перечень избирателей по отдѣльнымъ домамъ или улицамъ.

Объ обозрѣніи списка.

53. Каждый можетъ обозрѣвать списки съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, а также дѣлать изъ нихъ выписки.

54. Въ каждомъ участкѣ, хотя бы въ одномъ помѣщеніи, въ указанные Управою часы, должно находиться уполномоченное управою лицо для сообщенія обозрѣвающимъ необходимыхъ разъясненій и справокъ, а также для пріема отъ нихъ заявленій и жалобъ по содержанію списковъ.

О принесеніи жалобъ, протестовъ и заявленій, касающихся списковъ.

Къ ст. 32.

55. Жалобы и протесты на неправильность и неполноту избирательныхъ списковъ и заявленія о дополненіи или исправленіи послѣднихъ должны содержать въ себѣ соображенія и данныя, подтверждающія ихъ основательность; въ противномъ случаѣ, они устраняются, какъ голословные, отъ разсмотрѣнія.

56. Поступающіе протесты, жалобы и заявленія отмѣчаются въ особомъ входящемъ реестрѣ (книгѣ) съ обозначеніемъ времени ихъ поступленія, лицъ принесшихъ оные, а также краткаго ихъ содержанія.

57. Жалобы (Пол. ст. 32) и заявленія (Пол. ст. 29) могутъ быть излагаемы словесно. Въ такомъ случаѣ, помимо занесенія въ реестръ, они вписываются въ особую для словесныхъ жалобъ и заявленій книгу, и съ нихъ снимается копія для препровожденія по принадлежности.

58. Время поступленія жалобы, протеста или заявленія, посланныхъ по почтѣ, опредѣляется штемпелемъ почтоваго учрежденія мѣста назначенія.

59. Допускается принесеніе жалобъ, протестовъ и заявленій по телеграфу, причемъ они считаются поступившими со времени полученія ихъ въ мѣстѣ назначенія.

60. Въ пріемѣ какъ протестовъ, жалобъ и заявленій, поданныхъ лично или черезъ нарочнаго, либо черезъ довѣренное лицо, такъ равно и излагаемыхъ словесно жалобъ и заявленій, подателю или заявителю выдается расписка.

61. Въ случаѣ ошибочнаго внесенія въ избирательный списокъ лица, не пользующагося избирательнымъ правомъ (Пол. ст.ст. 3—6 и 10), если притомъ по сему предмету не было подано ни жалобы или протеста, ни заявленія, означенное лицо не исключается изъ списка, но то изъ завѣдывающихъ выборами установленій, которому были сообщены документы или иныя данныя, удостовѣряющія отсутствіе у названнаго лица избирательныхъ правъ, дѣлаетъ распоряженіе объ отмѣткѣ о семъ противъ фамиліи названнаго лица (въ графѣ примѣчаній) въ избирательномъ спискѣ, о чемъ немедленно увѣдомляется какъ это лицо, такъ и подлежащая участковая избирательная комиссія.

62. Заявленія, жалобы и протесты, поданные съ пропускомъ установленныхъ на то сроковъ, возвращаются подателямъ съ надписью о томъ, что они подлежатъ, по указанной причинѣ, оставленію безъ разсмотрѣнія.

63. Жалобы могутъ быть подаваемы не только лицами,

имѣющими право на участіе въ выборахъ по данному участку, но и всѣми вообще лицами, удовлетворяющими условіямъ, установленнымъ въ Положеніи для участія въ выборахъ.

Къ ст. ст. 32, 33 и 35.

64. Оповѣщеніе жалобщиковъ, а также лицъ, на включеніе коихъ въ избирательный списокъ поступилъ протестъ или жалоба, производится подъ расписку черезъ милицію или черезъ разсыльныхъ.

Къ ст. 34.

65. Объясненія управы могутъ быть изложены на самомъ протестѣ или жалобѣ.

О дополнительныхъ спискахъ.

Къ ст. 36.

66. Дополнительный списокъ составляется и объявляется тѣмъ же способомъ, какой установленъ дли основного списка.

67. Дополнительный списокъ составляется въ видѣ двухъ алфавитныхъ списковъ: 1) избирателей, не включенныхъ въ первоначальный избирательный списокъ въ виду того, что они прибыли въ избирательный участокъ позднѣе дня, назначеннаго для приступа къ составленію списка, и 2) избирателей, пропущенныхъ при первоначальномъ составленіи списковъ и включенныхъ на основаніи протеста представителя административной власти или жалобы.

О разсмотрѣніи жалобъ, протестовъ и заявленій въ уѣздныхъ и городскихъ комиссіяхъ.

Къ ст. 38.

68. При разсмотрѣніи протеста, жалобы или заявленія уѣздная или городская комиссія обсуждаетъ дѣло въ предѣлахъ принесенныхъ протеста, жалобы или заявленія.

69. Постановленія уѣздныхъ и городскихъ Комиссій немедленно сообщаются ими подлежащимъ управамъ, въ особо спѣшныхъ случаяхъ, по телеграфу.

Объ обжалованіи рѣшеній уѣздныхъ и городскихъ комиссій.

Къ ст. ст. 39 и 40.

70. Протесты и жалобы на рѣшенія уѣздныхъ и городскихъ комиссій приносятся черезъ эти комиссіи и въ тотъ же день препровождаются ими въ административное отдѣленіе окружнаго суда съ объясненіями. Объясненія эти могутъ быть написаны на самомъ протестѣ или жалобѣ.

71. Опредѣленія свои окружный судъ сообщаетъ безъ замедленія въ подлежащую управу, въ особо спѣшныхъ случаяхъ, по телеграфу.

Объ окончательномъ объявленіи и исправленіи списковъ.

Къ ст. 41.

72. Исправленіе избирательныхъ списковъ (Пол. ст. 41) производится распоряженіемъ подлежащихъ городскихъ, поселковыхъ или волостныхъ земскихъ управъ слѣдующимъ образомъ: по полученіи управою оффиціальныхъ свѣдѣній о состоявшемся рѣшеніи уѣздной или городской комиссіи, а въ подлежащихъ случаяхъ и окружнаго суда по административному отдѣленію, объ исключеніи какого либо лица изъ избирательнаго списка, означенное лицо перечеркивается на основномъ (Пол. ст. 31) или дополнительномъ (Пол. ст. 36) спискѣ чернилами; при этомъ въ особой графѣ для примѣчаній указывается за подписью лица, нанесшаго исправленія, установленіе, постановившее означенное рѣшеніе и время воспослѣдованія онаго. Въ случаѣ, если рѣшеніемъ постановлено исправить или измѣнить значащіяся въ спискѣ объ избирателѣ свѣдѣнія, послѣднія исправляются равнымъ образомъ чернилами, также за подписью и съ

указаніемъ въ особой графѣ о состоявшемся рѣшеніи. Означенныя отмѣтки объ исключеніи или исправленіи наносятся за соотвѣтствующими подписями, какъ на экземпляръ списка, хранящійся въ управѣ, такъ и на экземпляръ, выставленный для обозрѣнія (ст. 50). Вмѣстѣ съ исправленнымъ экземпляромъ, въ случаѣ многочисленности или неразборчивости исправленій и т. п., выставляется также переписанный заново и завѣренный полный исправленный списокъ или часть его.

Лицамъ, которыя не были внесены ни въ основной, ни въ дополнительный списки, но признаны состоявшимися рѣшеніями подлежащими включенію въ списокъ, составляется особый добавочный списокъ по крайней мѣрѣ въ двухъ экземплярахъ, по формѣ, установленной для избирательнаго списка и по возможности съ соблюденіемъ алфавитнаго порядка фамилій; при этомъ отмѣчаются и рѣшенія, въ силу коихъ лица эти внесены въ списокъ. Объявленіе исправленныхъ списковъ вмѣстѣ съ добавочнымъ спискомъ вновь внесенныхъ, согласно состоявшимся рѣшеніямъ, избирателей, производится съ соблюденіемъ статьи 25.

КЪ ГЛАВѢ V.

О кандидатскихъ спискахъ.

О лицахъ, подписавшихъ списокъ.

Къ ст. 44.

73. Лицо, подписавшее кандидатскій списокъ, должно пользоваться избирательнымъ правомъ во время его заявленія. Послѣдующая утрата подписавшимъ избирательныхъ правъ или его смерть не лишаетъ его подписи силы.

74. На кандидатскомъ спискѣ или приложенномъ къ оному листѣ должны быть указаны о каждомъ изъ подпи-

савшихъ его лицъ (Пол. ст. 44) свѣдѣнія, которыя отмѣчаются объ избирателяхъ въ избирательномъ спискѣ (Пол. ст. 30). Въ частности, псевдонимъ подписавшаго можетъ быть указываемъ лишь вмѣстѣ съ фамиліею.

75. Окружная комиссія производитъ провѣрку какъ подлинности подписей заявителей кандидатскаго списка, такъ и правильности сообщенныхъ о нихъ въ спискѣ или въ сопровождающемъ оный листѣ свѣдѣній, въ томъ случаѣ, если въ подлинности подписей или правильности этихъ свѣдѣній возникло сомнѣніе.

76. Подпись лица, заявленнаго кандидатомъ и въ томъ же избирательномъ округѣ подписавшаго какой бы то ни было кандидатскій списокъ, считается недѣйствительною.

Къ ст. ст. 44 и 46.

77. Лицо, подписавшее кандидатскій списокъ, не можетъ снимать свою подпись и всѣ заявленія объ отказѣ отъ данной подписи оставляются окружною комиссіею безъ послѣдствій.

78. До срока, указаннаго въ статьѣ 43 Положенія, новыя лица могутъ присоединяться къ группѣ, заявившей кандидатскій списокъ.

О кандидатахъ.

Къ ст. 44.

79. Удостовѣренія подписей кандидатовъ на заявленіи о ихъ согласіи баллотироваться не требуется.

80. Свѣдѣнія о мѣстѣ жительства кандидатовъ, находящихся въ дѣйствующей арміи, замѣняются указаніемъ воинской части или учрежденія, въ коемъ эти лица состоятъ.

Къ ст. 49.

81. Въ случаѣ заявленія въ спискѣ кандидатомъ лица, внесеннаго кандидатомъ въ списокъ, заявленный ранѣе, окружная комиссія въ трехдневный срокъ предлагаетъ группѣ черезъ ея представителя (Пол. ст. 51) или замѣнить такого кандидата другимъ лицомъ, или исключить его изъ кандидатскаго списка. Если не позднѣе, чѣмъ за 24 дня до дня выборовъ (Пол. ст. 51), упомянутый кандидатъ не будетъ исключенъ изъ того или другого списка, кандидатура его признается недѣйствительною въ спискѣ, позднѣе заявленномъ.

О представителяхъ группъ, заявляющихъ списокъ.

Къ ст. 45.

82. Представитель, заявляющій кандидатскій списокъ группы, избранный ею для сношеній съ окружною комиссіею, указывается при самомъ заявленіи списка; лица же, уполномочиваемыя группою на участіе въ уѣздныхъ и городскихъ комиссіяхъ, могутъ быть указываемы, какъ при самомъ заявленіи списка, такъ и впослѣдствіи.

Всѣ сношенія отъ имени группы съ комиссіями по дѣламъ о выборахъ происходятъ чрезъ вышеуказаннаго ея представителя. Ему же принадлежитъ право указанія представителей группы въ составъ участковыхъ избирательныхъ комиссій.

83. На случай болѣзни или отсутствія представителей группы (ст. 82), къ нимъ могутъ быть указываемы замѣстители.

84. Лица, значащіяся кандидатами въ члены Учредительнаго Собранія, не могутъ быть представителями заявившей

кандидатскій списокъ группы или лицами, указанными ею для участія въ комиссіяхъ.

85. Представители группъ въ составѣ комиссій по дѣламъ о выборахъ и участковыхъ избирательныхъ комиссій указываются изъ числа избирателей по данному округу.

О порядкѣ представленія и объявленія списка.

Къ ст. 50.

86. Кандидатскій списокъ представляется въ окружную комиссію въ подлинникѣ и двухъ копіяхъ. Одна копія выставляется въ помѣщеніи комиссіи, а другая возвращается заявителямъ съ распискою одного изъ членовъ окружной комиссіи въ принятіи списка.

87. Заявленіе о включеніи въ избирательную записку, кромѣ русскаго текста кандидатскаго списка, также и перевода его на указанный группою языкъ, должно быть подано одновременно съ представленіемъ кандидатскаго списка. При этомъ представляется текстъ перевода, и указывается технически выполнимый способъ его напечатанія.

88. Со времени принятія кандидатскаго списка подъ расписку (Пол. ст. 50, Нак. ст. 86), никакія измѣненія списка не допускаются, за исключеніемъ случая, предусмотрѣннаго въ статьѣ 51 Положенія.

Къ ст. 52.

89. Относительно каждаго заявленнаго кандидатскаго списка окружная комиссія должна составить особое постановленіе, въ которомъ означается:

1) день и часъ заявленія списка;

2) названіе группы или организаціи, отъ имени коей заявленъ списокъ;

3) имѣется ли согласіе отъ всѣхъ кандидатовъ на выставленіе ихъ кандидатуры, если же не отъ всѣхъ, то отъ кого изъ нихъ не имѣется;

4) число кандидатовъ, а также отвѣчаетъ ли оно законнымъ требованіямъ (Пол. ст. 47);

5) порядокъ помѣщенія кандидатовъ въ спискѣ;

6) число лицъ, подписавшихъ списокъ;

7) имя, отчество, фамилія, родъ занятій и мѣстожительство какъ лица, являющагося представителемъ группы въ окружной комиссіи, такъ и его замѣстителя, если таковой указанъ;

8) было ли представившею списокъ группою сдѣлано заявленіе о включеніи въ избирательную записку перевода списка на указанный группою языкъ, представленъ ли текстъ перевода, и указанъ ли технически выполнимый способъ напечатанія переводнаго текста;

9) свѣдѣнія, означенныя въ пунктѣ 7, относительно представителей группы въ уѣздныхъ и городскихъ комиссіяхъ и ихъ замѣстителей, если тѣ и другіе были указаны при заявленіи списка;

10) соотвѣтствуетъ ли списокъ законнымъ требованіямъ и, если соотвѣтствуетъ, то подъ какимъ порядковымъ номеромъ подлежитъ опубликованію; если же списокъ означеннымъ требованіямъ не удовлетворяетъ, то въ семъ (10) пунктѣ помѣщается опредѣленіе о предложеніи представителю группы устранить недостатки списка (Пол. ст. 51).

90. Выставленіе и опубликованіе кандидатскихъ списковъ производится въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 25.

91. По полученіи заявленія, устраняющаго недостатки списка (Пол. ст. 51), окружная комиссія въ особомъ постановленіи указываетъ, поступило ли означенное заявленіе въ срокъ, устранены ли въономъ недостатки списка, подле-

житъ ли въ виду сего послѣдній опубликованію и, если подлежитъ, то подъ какимъ порядковымъ номеромъ.

92. Если предусмотрѣнное статьею 51 Положенія заявленіе не поступитъ въ установленный сею статьею срокъ, то окружная комиссія составляетъ объ этомъ особое постановленіе.

О соединеніи списковъ.

Къ ст. 53.

93. О послѣдовавшемъ соединеніи списковъ окружная комиссія объявляетъ способомъ, указаннымъ въ статьѣ 25, и сообщаетъ учрежденіямъ, коимъ, на основаніи статьи 52 Положенія, должны быть сообщаемы кандидатскіе списки.

94. Соединеніе списковъ кандидатовъ имѣетъ въ виду послѣдующее распредѣленіе между ними мѣстъ Членовъ Учредительнаго Собранія, согласно статьѣ 91 Положенія и статьѣ 129 Наказа.

95. Заявленія о соединеніи списковъ должны быть подписаны представителями группъ (Пол. ст. 45), заявившихъ соединяемые списки.

96. Поступившее въ Окружную Комиссію и ею разсмотрѣнное заявленіе о соединеніи списковъ не можетъ быть взято обратно.

97. Подписи всѣхъ представителей соединяющихся группъ могутъ быть сдѣланы либо на одномъ заявленіи, либо на разныхъ, но тождественныхъ по содержанію.

КЪ ГЛАВѢ VI.

Объ избирательныхъ запискахъ, конвертахъ для нихъ и именныхъ удостовѣреніяхъ.

Къ ст. 58.

98. Конверты, предназначенные для вложенія избирательныхъ записокъ, подаваемыхъ въ одномъ и томъ же

участкѣ, должны быть одинаковой формы и снабжены тождественными печатями.

Къ ст. ст. 58, 59 и 61.

99. Конверты для избирательныхъ записокъ заготовляются, по возможности, для всего округа по непосредственному распоряженію окружной комиссіи, которая снабжаетъ ихъ своею печатью и разсылаетъ въ достаточномъ количествѣ либо уѣзднымъ и городскимъ комиссіямъ, либо непосредственно городскимъ, поселковымъ и волостнымъ земскимъ управамъ, смотря по тому, что представляется болѣе удобнымъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда по мѣстнымъ условіямъ заготовленіе конвертовъ было возложено окружною комиссіею на уѣздныя и городскія комиссіи (Пол. ст. 16, п. 5), оные снабжаются печатью той уѣздной или городской комиссіи, по распоряженію коей конверты были заготовлены, и ею же распредѣляются по управамъ.

Къ ст. 61 и 62.

100. Въ городахъ, въ коихъ имѣются участковыя районныя управы, городская управа можетъ возложить на эти послѣднія какъ изготовленіе именныхъ удостовѣреній для избирателей, такъ равно и доставку или выдачу избирателямъ означенныхъ удостовѣреній и избирательныхъ записокъ.

Къ ст. 63.

101. Доставляемыя управою избирательныя записки и именныя удостовѣренія вручаются лично избирателю, а въ случаѣ его отсутствія, оставляются у его домашнихъ или завѣдывающаго имѣніемъ либо домомъ, гдѣ онъ проживаетъ.

102. Именныя удостовѣренія могутъ быть выдаваемы въ управахъ не только самимъ избирателямъ, но и лицамъ,

снабженнымъ отъ нихъ довѣренностями съ засвидѣтельствованною подписью. Образцы избирательной записки и именного удостовѣренія при семъ приложены.

О помѣщеніи для производства выборовъ.

Къ ст. 65.

103. Въ городахъ, при невозможности предоставить помѣщеніе для выборовъ въ предѣлахъ избирательнаго участка, оно можетъ быть отведено въ одномъ изъ сосѣднихъ участковъ, однако, лишь съ разрѣшенія подлежащей городской комиссіи.

104. Въ избирательномъ помѣщеніи на мѣстѣ, доступномъ для обозрѣнія, долженъ быть вывѣшенъ списокъ членовъ участковой избирательной комиссіи.

Къ ст. 66.

105. Закрытое или отгороженное помѣщеніе, устраиваемое для вложенія избирательныхъ записокъ въ конверты, должно быть достаточно свѣтлымъ для того, чтобы въ немъ возможно было прочитать избирательныя записки. Оно должно быть расположено такъ, чтобы нельзя было видѣть движенія рукъ и лица, вкладывающаго избирательную записку въ конвертъ; для сего помѣщенія отгораживаются досками или непрозрачною матеріею на высоту не менѣе двухъ аршинъ отъ пола; въ этомъ помѣщеніи долженъ стоять столъ и находиться ящикъ для неиспользованныхъ избирателями записокъ. Означенное помѣщеніе должно имѣть только одинъ входъ, такъ чтобы присутствующимъ было видно, что въ это помѣщеніе не можетъ войти никто другой, кромѣ избирателя, въ данное время вкладывающаго свою избирательную записку въ конвертъ.

Къ ст. 67.

106. Въ избирательномъ помѣщеніи должны быть отводимы особыя мѣста для постороннихъ лицъ, съ тѣмъ, чтобы лица эти, имѣя возможность видѣть всѣ дѣйствія по производству выборовъ, ни въ чемъ не стѣсняли правильнаго ихъ теченія.

107. Ящики для опусканія избирательныхъ записокъ изготовляются изъ дерева, картона или иного твердаго матеріала, въ количествѣ по расчету одного ящика на каждую тысячу избирателей.

108. По распоряженію окружной комиссіи, во всѣ участковыя избрательныя комиссіи доставляются заблаговременно и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе, чѣмъ ко дню открытія ихъ дѣйствій, тексты Положенія и Наказа.

О производствѣ голосованія.

109. Члены участковой избирательной комиссіи должны быть на мѣстѣ заблаговременно и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе, какъ за полчаса до времени, назначеннаго для допуска избирателей къ подачѣ записокъ.

110. Въ числѣ присутствующихъ въ засѣданіи участковой избирательной комиссіи трехъ ея членовъ должны находиться предсѣдатель и секретарь комиссіи. Отлучка сихъ лицъ допускается лишь на самое короткое время, причемъ предсѣдатель можетъ удаляться лишь по передачѣ предсѣдательствованія одному изъ членовъ комиссіи.

Къ ст. 67, 72, 76 и 77.

111. Засѣданіе участковой избирательной комиссіи продолжается безъ перерыва со времени его открытія предъ началомъ подачи голосовъ, вплоть до закрытія, по опечатаніи избирательныхъ ящиковъ.

Допускъ избирателей въ избирательное помѣщеніе начинается ровно въ девять часовъ утра въ городахъ и поселкахъ и въ восемь часовъ утра въ волостяхъ и прекращается въ первые два дня выборовъ—ровно въ девять часовъ вечера въ городахъ и поселкахъ, и въ восемь часовъ вечера въ волостяхъ, а въ третій день—въ два часа дня.

Къ ст. 74.

112. Лица, внесенныя въ избирательные списки, не допускаются къ голосованію предсѣдателемъ комиссіи, если, по имѣющимся официальнымъ даннымъ, они утратили ко дню выборовъ свои избирательныя права (Пол. ст. 9), или же подлежатъ исключенію изъ избирательныхъ списковъ, на основаніи рѣшенія окружнаго суда по административному отдѣленію.

113. Лица, не включенныя въ избирательные списки, могутъ быть допущены къ участію въ выборахъ, если ими будетъ предъявлено рѣшеніе окружнаго суда, коимъ устанавливается либо возстанавливается ихъ избирательное право; отъ означенныхъ лицъ не требуется предъявленія именного удостовѣренія. Избирательныя записки вручаются имъ по предъявленіи упомянутаго рѣшенія.

114. Въ случаѣ явки къ выборамъ лица, не внесеннаго въ избирательный списокъ, а также въ случаѣ возникновенія сомнѣнія въ самоличности избирателя, хотя бы и представившаго именное удостовѣреніе, личность избирателя должна быть удостовѣрена при входѣ его въ помѣщеніе, въ коемъ производятся выборы. Способъ удостовѣренія личности избирателя предоставляется участковой избирательной комиссіи, которою разрѣшаются всѣ возникающіе въ этомъ отношеніи вопросы и сомнѣнія.

Постановленія избирательной комиссіи о лишеніи явившагося лица права подать избирательную записку должны

быть занесены съ указаніемъ законныхъ основаній въ протоколъ. Избирателю предоставляется доказывать свою личность всѣми законными способами.

Къ ст. 75.

115. Къ столу, на которомъ стоитъ избирательный ящикъ, избиратели подходятъ по очереди, въ строгомъ порядкѣ, для соблюденія котораго у стола ставятся, въ случаѣ надобности, загородки и рѣшетки.

Къ ст. 77.

116. Предсѣдатель участковой комиссіи можетъ приглашать отдѣльныхъ избирателей для участія, совмѣстно съ членами комиссіи и подъ ихъ наблюденіемъ, въ подсчетѣ голосовъ.

Къ ст. 79.

117. Въ соотвѣтствіи съ пунктами 1 и 3 статьи 79 Положенія должны быть признаны недѣйствительными между прочимъ: а) записки, содержащія не всѣ, а только нѣкоторыя фамиліи кандидатовъ, указанныхъ въ одномъ изъ заявленныхъ списковъ; б) записки, въ которыхъ указаны фамиліи, взятыя изъ различныхъ списковъ кандидатовъ, или-же фамиліи лицъ, не значащихся кандидатами ни въ одномъ изъ списковъ; в) записки, въ которыхъ одна или нѣсколько фамилій кандидатовъ вычеркнуты или расположены въ иномъ порядкѣ сравнительно съ заявленнымъ спискомъ, и г) записки безъ указанія номера списка и его партійнаго обозначенія.

Къ ст. 81.

118. Подсчетъ голосовъ производится, начиная со списка № 1, и продолжается въ порядкѣ послѣдовательности номеровъ кандидатскихъ списковъ.

О протоколѣ участковой избирательной комиссіи и дѣйствіяхъ ея.

Къ ст. 82.

119. Протоколъ участковой избирательной комиссіи составляется по приложенному къ сей (119) статьѣ образцу. Къ нему прилагается и дополнительный протоколъ, составляемый въ случаѣ, предусмотрѣнномъ статьей 121.

Къ ст. 83.

120. Признанныя дѣйствительными избирательныя записки, указанныя въ 1—3 пунктахъ 83 статьи Положенія, складываются, прошнуровываются и опечатываются особо по каждому списку.

Записки, указанныя въ пунктѣ 4 той-же (83) статьи, складываются всѣ вмѣстѣ, прошнуровываются, нумеруются, опечатываются и заключаются въ одинъ и тотъ-же пакетъ.

121. Если подсчетъ голосовъ не можетъ быть законченъ въ одинъ день, то по составленіи протокола о числѣ записокъ: 1) вынутыхъ изъ ящика; 2) признанныхъ недѣйствительными; 3) признанныхъ возбудившими сомнѣніе и 4) прочитанныхъ,—всѣ конверты и избирательныя записки складываются въ особые пакеты, опечатываются затѣмъ печатью комиссіи или управы. Тѣмъ-же порядкомъ опечатываются и ящики съ невынутыми записками.

122. Копія протокола одновременно препровождается въ волостную или городскую управу.

О протоколѣ уѣздной (городской) комиссіи и дѣйствіяхъ ея по подсчету голосовъ.

Къ ст. 84.

123. О каждомъ поступившемъ изъ участковыхъ избирательныхъ комиссій выборномъ производствѣ уѣздною или городскою по дѣламъ о выборахъ комиссіею составляется особое постановленіе.

Въ означенномъ постановленіи: 1) отмѣчается день и часъ поступленія протокола участковой избирательной комиссіи вмѣстѣ съ выборнымъ производствомъ; 2) указывается, отвѣчаетъ ли протоколъ требованіямъ Положенія и Наказа и всѣ ли необходимые документы и приложенія содержатся въ производствѣ; 3) излагается заключеніе комиссіи по вопросу о признаніи участковой избирательною комиссіею поданныхъ избирательныхъ записокъ дѣйствительными или недѣйствительными. Поскольку уѣздная и городская комиссія раздѣляетъ заключенія участковой избирательной комиссіи, она можетъ своихъ рѣшеній не мотивировать, но можетъ также, въ дополненіе къ соображеніямъ избирательной комиссіи или, вмѣсто этихъ соображеній, привести свои; заключенія уѣздной или городской комиссіи могутъ относиться не только къ отдѣльнымъ запискамъ, но и къ группамъ ихъ, по отношенію къ которымъ постановленіе участковой избирательной комиссіи отмѣняется уѣздною или городскою комиссіею по одному и тому же основанію; къ одной и той же группѣ записокъ не могутъ быть относимы записки, поданныя за разные кандидатскіе списки, кромѣ признанныхъ недѣйствительными единогласно участковою избирательною комиссіею. *(Пол. ст. 83, п. 4, Нак. ст. 120, ч. 2).*

Къ ст. 85.

124. Въ протоколѣ уѣздной или городской по дѣламъ о выборахъ комиссіи означается:

1) названіе избирательнаго округа (и губерніи, если округъ обнимаетъ двѣ или нѣсколько губерній) и уѣзда или города;

2) составъ комиссіи, съ указаніемъ ея предсѣдателя, его замѣстителя (товарища) и секретаря, а также лицъ,

входившихъ въ составъ комиссіи отъ группъ, заявившихъ кандидатскіе списки;

3) въ какіе дни происходили засѣданія комиссіи, въ какіе часы открывались засѣданія комиссіи, и въ какіе часы они закрывались;

4) кромѣ того, по каждому избирательному участку показывается число дѣйствительныхъ голосовъ, поданныхъ за каждый списокъ, и общее число недѣйствительныхъ голосовъ, и въ итогѣ показывается общее число дѣйствительныхъ голосовъ, поданныхъ по всему уѣзду или городу за каждый списокъ, и общее число голосовъ, признанныхъ недѣйствительными.

	Число дѣйствительныхъ голосовъ. №.№. кандидатскихъ списковъ						Число недѣйствительныхъ голосовъ.
Избирательные участки .	1	2	3	4	5	6	
1							
2							
3							
Итого							

5) въ протоколѣ отмѣчаются особыя происшествія, имѣвшія мѣсто во время дѣйствія комиссіи;

6) протоколъ долженъ быть подписанъ предсѣдателемъ и членами комиссіи.

КЪ ГЛАВѢ VII.

Объ опредѣленіи результатовъ выборовъ.

Къ ст. ст. 87, 89 и 90.

125. Избирательнымъ знаменателемъ (Пол. ст. 89) называется число, означающее то наименьшее количество голосовъ, которое въ данномъ избирательномъ округѣ является достаточнымъ для признанія кандидата избраннымъ въ Члены Учредительнаго Собранія.

126. Для нахожденія избирательнаго знаменателя производится дѣленіе числа голосовъ, поданныхъ за каждый кандидатскій списокъ, послѣдовательно на единицу, на 2, на 3, на 4 и т. д. При этомъ по каждому списку должно быть произведено столько дѣленій, сколько лицъ полагается избрать отъ даннаго округа. Такимъ образомъ, послѣдній дѣлитель долженъ равняться числу членовъ Учредительнаго Собранія по данному округу. Если при какомъ-либо дѣленіи частное получается съ дробью, то, вмѣсто нея, къ цѣлому числу добавляется единица. Частныя, полученныя отъ этихъ дѣленій, по каждому кандидатскому списку отдѣльно, располагаются въ ряды, въ порядкѣ ихъ убывающей величины, т. е. сначала въ каждомъ рядѣ помѣщается число голосовъ, поданныхъ за данный кандидатскій списокъ (или, что то-же, самое—частное отъ дѣленія этого числа на единицу) потомъ частное отъ дѣленія этого числа на 2, потомъ частное отъ дѣленія его на 3 и т. д. Затѣмъ изъ всѣхъ этихъ рядовъ, полученныхъ раздѣльно по каждому списку, составляется новый, общій рядъ, въ который включаются числа, входящія въ указанные выше ряды, въ порядкѣ ихъ убывающей величины, независимо отъ того, по какому кандидатскому списку они получены. Избирательнымъ знаменателемъ при-

знается то число, которое въ этомъ послѣднемъ общемъ рядѣ занимаетъ мѣсто, порядковый нумеръ котораго равенъ числу Членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію по данному округу.

127. Для опредѣленія числа Членовъ Учредительнаго Собранія, причитающихся на каждый изъ кандидатскихъ списковъ, число голосовъ, поданныхъ за каждый списокъ, дѣлится на избирательный знаменатель (Пол. ст. 89).

Если при дѣленіи получается нѣкоторый остатокъ, то онъ не принимается во вниманіе.

128. Если число, занимающее въ упомянутомъ въ статьѣ 126 общемъ рядѣ чиселъ то мѣсто, которое соотвѣтствуетъ числу подлежащихъ избранію Членовъ Учредительнаго Собранія, повторяется въ означенномъ рядѣ два или болѣе разъ, то, при распредѣленіи мѣстъ между списками, предпочтеніе отдается списку, за который подано большее число голосовъ, а при равенствѣ послѣднихъ, вопросъ рѣшается жребіемъ. (Пол., ст. 89).

Къ ст. 91.

129. Распредѣленіе числа Членовъ Учредительнаго Собранія между заявленными по округу списками въ томъ случаѣ, если по округу имѣются списки, образовавшіе соединеніе (ст. ст. 53 и 91 Положенія), производится въ два пріема: сначала производится распредѣленіе между отдѣльными соединеніями списковъ и списками, не вошедшими въ соединеніе. Для этого всѣ тѣ списки, которые образовали одно соединеніе, разсматриваются, какъ одинъ списокъ, и голоса, поданные за всѣ списки, вошедшіе въ каждое такое соединеніе, складываются. Число Членовъ Учредительнаго Собранія, причитающееся на долю списковъ, не вошедшихъ въ соединеніе, устанавливается, такимъ образомъ,

окончательно. Затѣмъ число Членовъ Учредительнаго Собранія, пришедшееся на каждое соединеніе, разверстывается между отдѣльными вошедшими въ данное соединеніе списками, пропорціонально числу голосовъ, полученныхъ этими списками, согласно тѣмъ же правиламъ статьи 89 Положенія и статьи 116 Наказа.

Въ случаѣ, если какой либо списокъ, получитъ больше мѣстъ, нежели въ немъ значится кандидатовъ, излишнее число мѣстъ отдается тому изъ списковъ того же соединенія, который получилъ наибольшее число голосовъ, а если на этотъ списокъ пришлось столько мѣстъ, сколько въ немъ кандидатовъ,—то слѣдующему по числу полученныхъ голосовъ. Такимъ образомъ, къ соединеннымъ спискамъ не примѣняется статья 90 Положенія о томъ, что если на какой-либо изъ одиночныхъ списковъ придется больше мѣстъ, чѣмъ въ немъ значится кандидатовъ, то соотвѣтственное число мѣстъ остается незамѣщеннымъ.

Къ ст. 92.

130. Удостовѣренія, выдаваемыя Членамъ Учредительнаго Собранія окружными по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями составляются по образцу при семъ приложенному.

ОБРАЗЕЦЪ ИЗБИРАТЕЛЬНАГО СПИСКА.

Курскiй избирательный округъ.

1 участокъ гор. Курска.

Фамилiя.	Имя.	Отчество.	Возрастъ.	Родъ занятiй [1]).	Мѣсто жительства.	Особое примѣчанiе.
1. Абакумовъ	Петръ	Ивановичъ	35	Купецъ	Знаменская ул., д. № 2.	—
2. Агеева	Анна	Петровна	20	—	Московскiй пер., д. № 5.	—
3.						
4.						
1200. Чааквiя	Алкперъ	Оглы	40	—	Московскiй пер., д. № 11.	Мужчина [2]). Пост. Курск. Гор. под. о выб. Ком. 10 окт. 1917 г., исключенъ какъ турецкiй подданный. Членъ Гор. Управы (подпись). 20—X—17.

[1]) Обозначенiе рода занятiй обязательно лишь въ случаѣ, если неуказанiе онаго можетъ повлечь смѣшенiе даннаго лица съ другимъ лицомъ того же наименованiя (Нак. ст. 48).

[2]) Полъ избирателя указывается въ графѣ для особыхъ примѣч. въ томъ случаѣ, когда онъ не можетъ быть опредѣленъ на основанiи фамилiи, имени и отчества (Нак. ст. 49).

№ 9.
(№ проставляется Участковою Комиссіей послѣ подсчета).

Недѣйствительна вслѣдствіе помарки (2 гол. против. 1).
14—XI—17. Предс. Участк. изб. Ком. (Подпись).

Дѣйствительна по рѣш. Витеб. У. Ком. т. к. имѣется не помарка, а случайная грязь.
18—XI—17. Предс. Уѣзд. Ком. (подпись).

Форма избирательной записки.

ВИТЕБСКІЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГЪ.

. . . . (№ кандидатскаго списка).

(Обозначеніе группы избирателей, заявившей соотвѣтствующій кандидатскій списокъ) . . . .

1) Свенторжецкій, Іосифъ Петровичъ. Витебскъ, Петровская, 2.

2) Орда, Янъ Яновичъ . . . . Полоцкъ, Соборная пл. 5.

3) . . . .

4) . . . .

5) . . . .

6) . . . .

7) Маньковскій, Людвикъ Ѳеофиловичъ, Невель, Больш. ул. собств. домъ.

8) . . . .

9) . . . .

Примѣчаніе. Противъ русскаго текста или внизу помѣщается и переводъ списка кандидатовъ на мѣстный языкъ, если онъ былъ представленъ группою, заявившею списокъ (Нак. ст. 87).

ОБРАЗЕЦЪ ИМЕННОГО УДОСТОВѢРЕНІЯ.

Именное удостовѣреніе.

для явки на выборы въ Учредительное Собраніе.

По избирательному списку № . . Такого то избирательнаго участка гор. Петрограда.

Фамилія, имя, отчество . . . .

проживающему въ гор. Петроградѣ, по такой то улицѣ, д. № . . .

Петроградская Городская Управа приглашаетъ Васъ явиться въ зданіе . . . . по такой-то улицѣ, д. № . . . 12 или 13 Ноября 1917 г. отъ 9 часовъ утра до 9 часовъ вечера, либо 14 Ноября отъ 9 часовъ до 2 часовъ пополудни для подачи конверта съ избирательною запискою объ избраніи Членовъ Учредительнаго Собранія.

Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

73. Подача избирательной записки производится избирателемъ лично.

74. Избиратель вручаетъ свое именное удостовѣреніе одному изъ членовъ участковой избирательной комиссіи, отмѣчающему въ избирательномъ спискѣ о явкѣ избирателя, и получаетъ отъ комиссіи конвертъ для вложенія въ него избирательной записки. Въ случаѣ сомнѣнія, комиссія, до выдачи избирателю конверта, въ правѣ требовать удостовѣренія личности избирателя.

75. По полученіи конверта избиратель удаляется въ закрытое помѣщеніе (ст. 66), гдѣ вкладываетъ въ конвертъ избирательную записку. По своемъ возвращеніи избиратель передаетъ конвертъ въ заклеенномъ видѣ Предсѣдателю участковой избирательной комиссіи, который на его глазахъ опускаетъ конвертъ въ избирательный ящикъ.

Наказъ о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

112. Лица, внесенныя въ избирательные списки, не допускаются къ голосованію Предсѣдателемъ комиссіи (или по постановленію комиссіи), если, по имѣющимся офиціальнымъ даннымъ, они утратили ко дню выборовъ свои избирательныя права (Пол. ст. 9), или же подлежатъ исключенію изъ избирательныхъ списковъ на основаніи рѣшенія Окружнаго Суда по административному отдѣленію.

114. Въ случаѣ явки къ выборамъ лица, не внесеннаго въ избирательный списокъ, а также въ случаѣ возникновенія сомнѣнія въ самоличности избирателя, хотя бы и представившаго именное удостовѣреніе, личность избирателя должна быть удостовѣрена при входѣ его въ помѣщеніе, въ коемъ производятся выборы. Способъ удостовѣренія личности избирателя предоставляется участковой избирательной комиссіи, которою разрѣшаются всѣ возникающіе въ этомъ отношеніи вопросы и сомнѣнія. Избирателю предоставляется доказывать свою личность всѣми законными способами. Постановленія избирательной комиссіи о лишеніи явившагося лица права подать избирательную записку должны быть занесены, съ указаніемъ законныхъ основаній, въ протоколъ.

115. Къ столу, на которомъ стоитъ избирательный ящикъ, избиратели подходятъ по очереди, въ строгомъ порядкѣ, для соблюденія котораго у стола ставятся, въ случаѣ надобности, загородки и рѣшетки.

ПРОТОКОЛЪ

УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССIИ.

Составленъ тамъ-то, Округъ такой-то,

число, мѣсяцъ, годъ.

Для выборовъ Членовъ Учредительнаго Собранiя, назначенныхъ на 12, 13 и 14 Ноября 1917 г. по округу . . . .
въ избирательномъ участкѣ . . . . . уѣзда/города . . . .
въ который входитъ (такой-то городъ или волость или часть ихъ), была назначена участковая избирательная . . . . комиссiя въ составѣ: предсѣдателя . . . . секретаря. . . . .
и членовъ . . . .
. . . .
. . . .

Кромѣ того въ составъ комиссiи вошли слѣдующiе представители группъ, заявившихъ кандидатскiе списки: такой-то отъ такой-то группы, такой-то отъ такой-то группы и т. д.

Изъ указанныхъ лицъ явились: 12 Ноября—такiя-то; 13 Ноября—такiя-то и 14 Ноября—такiя-то. Открытiе выборнаго производства во всѣ три дня послѣдовало въ 9 часовъ утра.

На столѣ, за которымъ помѣщалась избирательная комиссiя, находился закрытый ящикъ (или столько-то ящиковъ) для опусканiя избирательныхъ записокъ; избирательною комиссiею было удостовѣрено непосредственно передъ началомъ избирательнаго производства, что ящики пусты.

Для того, чтобы каждый избиратель могъ незамѣтно вложить свою избирательную записку въ конвертъ, имѣ-

лись . . . . отгороженныя помѣщенія устроенныя слѣдующимъ образомъ: . . . .

. . . .

Помѣщеніе, въ коемъ происходили выборы, было открыто 12 и 13 Ноября отъ 9 часовъ утра до 9 часовъ вечера, а 14 Ноября—отъ 9 часовъ утра до 2 часовъ пополудни.

Въ избирательный списокъ было внесено (столько-то) избирателей.

Каждый изъ приходящихъ избирателей предъявлялъ свое именное удостовѣреніе, былъ отмѣченъ въ спискѣ, получалъ конвертъ, отходилъ въ отгороженное помѣщеніе, и по возвращеніи передалъ заклеенный конвертъ предсѣдателю комиссіи, который опускалъ оный на глазахъ избирателя.

Предсѣдателемъ были устранены отъ подачи голосовъ: такіе-то избиратели; изъ нихъ такіе-то на основаніи рѣшенія Окружнаго Суда, такіе-то на основаніи такихъ-то офиціальныхъ документовъ, въ виду того, что они утратили избирательное право (Пол. . . . . . ст. 9); такіе-то вслѣдствіе не устраненнаго сомнѣнія въ самоличности избирателей.

Изъ лицъ, невнесенныхъ въ избирательный списокъ, къ подачѣ голосовъ были допущены такіе-то, по предъявленіи ими копіи рѣшенія Окружнаго Суда о признаніи за ними избирательнаго права.

Нижеупомянутые избиратели, которые, въ силу тѣлесныхъ недостатковъ, были лишены возможности подойти самостоятельно къ отдѣльному столу или самостоятельно вложить свою избирательную записку въ конвертъ и опустить ее въ избирательный ящикъ, пользовались помощью ихъ довѣренныхъ лицъ, а именно:

. . . .

. . . .

(должно быть зачеркнуто, если означенные случаи не имѣли мѣста).

Всего подало голосъ столько-то избирателей.

Происшедшая подача голосовъ каждаго избирателя отмѣчалась тѣмъ, что ставился крестъ около имени избирателя на спискѣ.

Въ 9 часовъ вечера 12 и 13 Ноября и въ 2 часа дня 14 Ноября предсѣдателемъ было объявлено, что къ подачѣ голоса будутъ допущены только тѣ избиратели, которые находились въ помѣщеніи для выборовъ. Находившіеся въ помѣщеніи для выборовъ избиратели, которые еще не подавали своего голоса, подали свой голосъ. 14 Ноября въ . . часовъ . . минутъ подача голосовъ была объявлена законченною и было объявлено бывшимъ въ избирательномъ помѣщеніи лицамъ, что они могутъ присутствовать при подсчетѣ голосовъ. Для оказанія помощи комиссіи при подсчетѣ конвертовъ и записокъ были приглашены слѣдующія лица . . . . . .

. . . .

. Конверты были вынуты изъ избирательнаго ящика (ящиковъ) и пересчитаны въ нераспечатанномъ видѣ. Ихъ оказалось . . . .
Это число совпадаетъ съ числомъ тѣхъ избирателей, противъ именъ которыхъ въ спискѣ избирателей были сдѣланы помѣтки о ихъ явкѣ.

Это число было на . . . . . больше / меньше чѣмъ избирателей, противъ именъ которыхъ въ спискѣ избирателей были сдѣланы помѣтки. Для объясненія этой разницы въ числахъ, которая обнаружилась при подсчетѣ, служитъ слѣдующее

. . . .

(одна изъ этихъ фразъ должна быть зачеркнута, въ зависимости отъ того, которая изъ нихъ соотвѣтствуетъ обстоятельствамъ).

Послѣ этого послѣдовало вскрытіе конвертовъ, при чемъ одинъ изъ членовъ вскрывалъ каждый конвертъ, вынималъ записку и передавалъ предсѣдателю, а послѣдній оглашалъ номеръ кандидатскаго списка на запискѣ.

Секретарь отмѣчалъ число поданныхъ за каждый списокъ голосовъ и вслухъ считалъ ихъ.

Всего было единогласно признано дѣйствительными . . столько-то записокъ. Записки, поданныя за одинъ и тотъ же списокъ, были сложены вмѣстѣ въ пачки, прошнурованы и опечатаны отдѣльно отъ записокъ, поданныхъ за другіе списки. Затѣмъ пачки записокъ были вложены въ столько-то

пакетовъ, на каждомъ изъ коихъ было отмѣчено, къ какимъ спискамъ относятся сложенныя въ нихъ дѣйствительныя записки.

Въ отношеніи столькихъ-то записокъ, признанныхъ Комиссіею дѣйствительными, отдѣльными ея членами было заявлено сомнѣніе въ ихъ дѣйствительности (*Пол. ст. 83, п. 2*).

Означенныя записки были пронумерованы и на каждой изъ нихъ отмѣчено за подписью Предсѣдателя или Члена Комиссіи сущность сдѣланнаго противъ дѣйствительности записки заявленія. Затѣмъ, записки эти были распредѣлены по спискамъ, за которые онѣ были поданы, сложены въ пачки, прошнурованы и опечатаны, по каждому списку отдѣльно отъ записокъ, поданныхъ за другіе списки. Пачки записокъ были вложены въ пакетъ, который былъ запечатанъ и снабженъ надписью о томъ, что въ него заключены записки, признанныя дѣйствительными, несмотря на возбужденное сомнѣніе въ ихъ дѣйствительности. (Если всѣ означенныя записки не могли умѣститься въ одномъ и томъ же пакетѣ, то въ протоколѣ отмѣчается, въ какіе пакеты заключены записки, относящіяся къ тому или иному списку).

Столько-то записокъ было признано единогласно недѣйствительными. На каждой изъ означенныхъ записокъ было отмѣчено за подписью Предсѣдателя или Члена Комиссіи, почему она признана недѣйствительною.

Затѣмъ записки эти были положены всѣ вмѣстѣ, пронумерованы, опечатаны и заключены въ пакетъ. (Если онѣ были разбиты на пачки, то указано, вложены ли всѣ пачки въ одинъ или нѣсколько пакетовъ). Пакетъ (пакеты), былъ снабженъ (снабжены) надписью о томъ, что въ нихъ находятся записки безусловно недѣйствительныя.

Столько-то записокъ было признано Комиссіею недѣйствительными, при чемъ, противъ признанія ихъ таковыми были сдѣланы возраженія отдѣльными Членами Комиссіи (Пол. ст. 83, п. 3). Означенныя записки, были пронумерованы и на каждый изъ нихъ отмѣченъ за подписью Предсѣдателя или Члена Комиссіи, почему она признана недѣйствительною. Затѣмъ записки эти были распредѣлены по спискамъ, за которые онѣ были поданы, сложены въ пачки,

пронумерованы и опечатаны, по каждому списку отдѣльно отъ записокъ, поданныхъ за другіе списки. Пачки записокъ были вложены въ пакетъ, который былъ запечатанъ и снабженъ надписью о томъ, что въ него заключены записки, признанныя недѣйствительными не единогласно. (Если всѣ означенныя записки не могли умѣститься въ одномъ и томъ же пакетѣ, то въ протоколѣ отмѣчается, въ какіе пакеты заключены записки, относящіяся къ тому или иному списку).

Число поданныхъ голосовъ оказалось . . . . Избирательныхъ записокъ, признанныхъ недѣйствительными, равно какъ и устраненныхъ конвертовъ было . . . .

Число дѣйствительныхъ голосовъ оказалось . . . . . .

Во время засѣданія такого-то числа произошли обстоятельства (въ такомъ-то часу произошло то-то, напр.: такое-то лицо предъявило особый конвертъ не установленнаго образца и не пожелало вложить записку въ конвертъ, предложенный ему въ помѣщеніи комиссіи. Предсѣдатель отказалъ ему въ принятіи отъ него конверта).

Послѣ закрытія засѣданія въ первый и второй день выборовъ отверстіе избирательнаго ящика было опечатываемо, а затѣмъ, по выходѣ всѣхъ присутствовавшихъ въ засѣданіи лицъ, были налагаемы печати на входную дверь въ избирательное помѣщеніе.

Предъ открытіемъ засѣданія во второй и третій день выборовъ были снимаемы печати съ входной двери избирательнаго помѣщенія, а затѣмъ и съ отверстія избирательнаго ящика, который оказался неповрежденнымъ. (Если были повреждения печатей или ящиковъ, о семъ указывается подробно).

Во все время производства выборовъ присутствовало не менѣе трехъ членовъ участковой избирательной комиссіи, а предсѣдатель и секретарь ни разу не отсутствовали одновременно.

Настоящій протоколъ былъ прочитанъ предсѣдателемъ и одобренъ секретаремъ.

Предсѣдатель
Члены
Секретарь

Образецъ удостовѣренія, выдаваемаго члену Учредительнаго Собранія.

УДОСТОВѢРЕНІЕ.

Семеновъ, Василій Дмитріевичъ, проживающій въ гор. Тулѣ, Соборная ул., 5, избранъ Членомъ Учредительнаго Собранія отъ Тульскаго избирательнаго округа по кандидатскому списку №............ (Обозначается группа избирателей, заявившихъ списокъ).

Предсѣдатель Комиссіи (подпись).

(печать окружной комиссіи).

№ 9.

„ “ .... 1917 года.
Выдано изъ Тульской Окружной
по дѣламъ о выборахъ Комиссіи.

ИНСТРУКЦІЯ

къ раздѣлу III Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

О порядкѣ выборовъ въ арміи и флотѣ.

Къ ст. 207.

§ 1. При примѣненіи раздѣла III Положенія надлежитъ руководствоваться въ подлежащихъ случаяхъ также правилами Наказа, утвержденнаго Временнымъ Правительствомъ 11 Сентября 1917 г.

Къ ст. 210.

§ 2. Если передвиженіе части, учрежденія или организаціи произошло ранѣе заявленія кандидатскихъ списковъ, послѣдніе посылаются въ передвинутую часть въ необходимыхъ случаяхъ по телеграфу.

КЪ ГЛАВѢ I.

О порядкѣ выборовъ въ войсковомъ районѣ.

Къ ст. 212.

§ 3. Производство выборовъ въ избирательныхъ округахъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи, и русскихъ войскъ, дѣйствующихъ на Балканскомъ полуостровѣ, подчиняется правиламъ статьи 126 Положенія.

Къ ст. 213.

§ 4. При образованіи избирательныхъ участковъ фронтовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи руководствуются соображеніями удобства голосованія, принимая при этомъ въ качествѣ общаго правила за основную единицу отдѣльную часть (полкъ, артиллерійская бригада и т. п.).

Избирательные участки могутъ быть образуемы изъ одного небольшого гарнизона, а также изъ нѣсколькихъ небольшихъ гарнизоновъ, расположенныхъ въ непосредственной другъ отъ друга близости, или изъ нѣсколькихъ отдѣльныхъ частей (ротъ, сотенъ и т. д.), хотя бы разнаго рода оружія, если численность личнаго состава отдѣльнаго гарнизона или отдѣльной части будетъ признана недостаточною для образованія отдѣльнаго избирательнаго участка.

Такой порядокъ примѣняется и къ состоящимъ при войскахъ разнаго рода учрежденіямъ и организаціямъ (Краснаго Креста, Земскаго и Городского Союзовъ и т. п.).

§ 5. Штабы болѣе крупныхъ войсковыхъ частей (бригадъ, дивизій и проч.), раздѣляющихся на нѣсколько избирательныхъ участковъ, присоединяются въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, къ какому либо изъ ближайшихъ избирательныхъ участковъ, по возможности той же войсковой единицы, къ которой эти штабы принадлежатъ (своей дивизіи, бригады и т. п.); изъ штабовъ, имѣющихъ многочисленный личный составъ, могутъ быть образуемы отдѣльные участки.

Къ ст. 214.

§ 6. Подъ избирательными комиссіями, соотвѣтствующими полковымъ, разумѣются комиссіи, образуемыя для воинскихъ частей и учрежденій, составившихъ отдѣльный избирательный участокъ.

Къ ст. 215.

§ 7. Фронтовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи образуются при штабахъ главнокомандующихъ; первое засѣданіе комиссіи для выборовъ предсѣдателя созывается и открывается фронтовымъ Комиссаромъ Временнаго Правительства.

Къ ст. 217.

§ 8. Армейскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи образуются при штабахъ армій.

§ 9. Первое засѣданіе армейскихъ комиссій для выборовъ предсѣдателя созывается и открывается армейскимъ комиссаромъ Временнаго Правительства.

Къ ст. ст. 215 и 217.

§ 10. Въ члены фронтовыхъ, армейскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и соотвѣтствующихъ имъ комиссій могутъ быть избираемы лишь члены комитетовъ, избравшихъ эти комиссіи.

Къ ст. 216.

§ 11. На фронтовыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагаются:

а) выборы представителей фронтовъ въ особую совѣщательную комиссію при Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи (ст. 17 Наказа);

б) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій армейскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій;

в) утвержденіе распредѣленія избирательныхъ участковъ по представленіямъ армейскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій и разсмотрѣніе при этомъ всѣхъ подаваемыхъ заявленій о неправильностяхъ, допущенныхъ при такомъ распредѣленіи;

г) опредѣленіе и объявленіе во всеобщее свѣдѣніе дня, въ который означенныя въ ст. 223 Положенія канцеляріи приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ сихъ списковъ и выставленіемъ ихъ для обозрѣнія въ части.

д) разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на рѣшенія армейскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, приносимыхъ по поводу составленія избирательныхъ списковъ;

е) принятіе и разсмотрѣніе кандидатскихъ списковъ, нумерація этихъ списковъ, выставленіе ихъ для всеобщаго обозрѣнія и сообщеніе списковъ армейскимъ и полковымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, а также объявленіе во всеобщее свѣдѣніе о послѣдовавшихъ соединеніяхъ списковъ;

ж) распоряженіе заготовленіемъ избирательныхъ конвертовъ, избирательныхъ записокъ и т. п. или возложеніе сего на армейскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи;

з) производство подсчета голосовъ по фронтовому избирательному округу, опредѣленіе результатовъ выборовъ и объявленіе ихъ во всеобщее свѣдѣніе;

и) выдача членамъ Учредительнаго Собранія подлежащихъ удостовѣреній о послѣдовавшемъ избраніи;

к) передача всего поступившаго къ нимъ выборнаго производства во Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію, и

л) распоряженіе кредитами, отпущенными для производства выборовъ по данному избирательному округу.

Къ ст. 218.

§ 12. На армейскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается:

а) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій полковыхъ и соотвѣтствующихъ имъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій въ надлежащемъ составѣ;

б) представленіе во фронтовую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію о распредѣленіи районовъ армій на полковые и соотвѣтствующіе имъ избирательные участки;

в) наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ избирательныхъ списковъ и выставленіемъ ихъ для обозрѣнія въ части;

г) разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на составленіе избирательныхъ списковъ, а также на иныя неправильныя дѣйствія полковыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій,

д) принятіе мѣръ къ освѣдомленію избирателей о кандидатскихъ спискахъ;

е) опредѣленіе количества голосовъ, поданныхъ за кандидатскіе списки въ подлежащемъ войсковомъ районѣ, подчиненномъ командующему арміей, и

ж) передача выборнаго производства во фронтовую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію.

Къ ст. 219.

§ 13. Въ члены полковыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и соотвѣтствующихъ имъ комиссій могутъ быть избираемы какъ члены комитетовъ, избравшихъ эти комиссіи, такъ и лица, участвующія въ выборахъ членовъ указанныхъ комитетовъ.

§ 14. Полковыя и соотвѣтствующія имъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи образуются при штабахъ и управленіяхъ частей, составляющихъ отдѣльные участки. Первое засѣданіе этихъ комиссій, для выбора предсѣдателя, созывается и открывается предсѣдателемъ комитета, избравшаго комиссію. Въ случаяхъ образованія участковъ изъ нѣсколькихъ частей, учрежденій или организацій, приглашеніе на первое засѣданіе и предсѣдательствованіе въ немъ возлагается на одного изъ предсѣдателей подлежащихъ комитетовъ по указанію армейской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

§ 15. Въ случаяхъ образованія участковъ изъ отдѣльныхъ частей, не объединенныхъ единствомъ командованія, мѣсто образованія полковой или соотвѣтствующей ей комиссіи опредѣляется армейскою по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею, указывающею вмѣстѣ съ тѣмъ и лицо, на которое возлагается пригласить соотвѣтствующіе комитеты воинскихъ частей для производства выборовъ членовъ участковыхъ комиссій.

Къ ст. ст. 215, 217, 219, 221.

§ 16. Для дѣйствительности засѣданія полковыхъ, армейскихъ, фронтовыхъ и соотвѣтствующихъ имъ комиссій достаточно присутствія въ засѣданіи предсѣдателя и двухъ членовъ (не считая члена завѣдывающаго дѣлопроизводствомъ и членовъ отъ группъ избирателей).

§ 17. Въ случаѣ болѣзни или иного неизбѣжнаго отсутствія предсѣдателя, предсѣдательствованіе въ указанныхъ въ предыдущемъ пунктѣ комиссіяхъ возлагается на одного изъ членовъ (кромѣ членовъ отъ группъ избирателей) по избранію комиссіи.

§ 18. Въ случаѣ необходимости открыть засѣданіе полковой или соотвѣтствующей ей комиссіи въ двухъ помѣщеніяхъ, не имѣющихъ внутренняго сообщенія, въ каждомъ изъ помѣщеній должно находиться во время производства выборовъ не менѣе трехъ членовъ комиссіи (не считая членовъ отъ группъ избирателей); на одного изъ членовъ комиссіей возлагается предсѣдательствованіе.

Къ ст. 220.

§ 19. Если полковая или соотвѣтствующая ей комиссія въ цѣломъ не въ состояніи фактически осуществлять надзоръ за составленіемъ списковъ, то она можетъ возлагать

этотъ надзоръ на отдѣльныхъ своихъ членовъ; въ крайнихъ случаяхъ надзоръ этотъ можетъ быть возложенъ на членовъ комитета, по указанію послѣдняго, а если въ составъ участка входятъ части, учрежденія или организаціи, не имѣющія комитетовъ, надзоръ возлагается на одного изъ избирателей по уполномочію общихъ собраній указанныхъ частей, учрежденій и организацій.

Къ ст. 222.

§ 20. Избирательный списокъ части, образующей отдѣльный избирательный участокъ, можетъ быть, по распоряженію полковой или соотвѣтствующей ей комиссіи, составленъ по ротамъ, эскадронамъ или другимъ подраздѣленіямъ данной части съ отдѣльнымъ въ каждой части списка алфавитомъ.

§ 21. Въ случаяхъ, когда избирательный участокъ образуется изъ разнородныхъ воинскихъ частей, организацій или учрежденій, избирательные списки раздѣляются на части, соотвѣтствующія воинскимъ частямъ, учрежденіямъ и организаціямъ, входящимъ въ составъ избирательнаго участка (ротамъ, эскадронамъ, батареямъ, госпиталямъ и проч.), причемъ въ предѣлахъ каждой части списка избиратели располагаются въ алфавитномъ порядкѣ фамилій или прозвищъ.

Къ ст. 223.

§ 22. Началомъ выборовъ, согласно правилу статьи 242 Положенія, признается 8 ноября для европейскихъ фронтовъ и 1 ноября для Кавказскаго фронта.

Къ ст. 224.

§ 23. Въ лазаретахъ и госпиталяхъ для больныхъ и раненыхъ воиновъ въ избирательный списокъ вносятся имѣющія право участія въ выборахъ лица, перечисленныя въ статьѣ 208 сего положенія и находящіяся ко дню составленія списка на излѣченіи.

Примѣчаніе. Военнослужащіе, не подлежащіе, согласно статьѣ 224 положенія и настоящаго § 23, внесенію въ избирательные списки полковыхъ или соотвѣтствующихъ имъ избирательныхъ участковъ, пользуются правомъ участія въ выборахъ по мѣсту ихъ нахожденія на общихъ со всѣми гражданами основаніяхъ, при условіи своевременнаго внесенія въ избирательный списокъ подлежащаго участка данной мѣстности.

Къ ст. 226.

§ 24. Означеніе возраста избирателя можетъ быть сдѣлано посредствомъ указанія въ спискѣ года его призыва.

Къ ст. 227.

§ 25. Избирательный списокъ оглашается въ подлежащей части передъ ротами, эскадронами, сотнями и т. п. войсковыми подраздѣленіями, входящими въ составъ даннаго избирательнаго участка, и предоставляется избирателямъ для обозрѣнія. При обозрѣніи списка избирателями, въ часы, опредѣляемые полковыми или соотвѣтствующими имъ комиссіями, въ полковой или сооотвѣтствующей ей канцеляріи устанавливается обязательное дежурство хотя бы одного члена избирательной комиссіи или лица, особо избираемаго для сего полковымъ комитетомъ или комитетами частей, входящихъ въ составъ даннаго избирательнаго участка.

Къ ст. 234.

§ 26. Вторичное объявленіе въ воинскихъ частяхъ, а также въ учрежденіяхъ и организаціяхъ, обслуживающихъ войска, избирательныхъ списковъ производится тѣми же учрежденіями, какъ и первоначальное.

Къ ст. 241.

§ 27. Въ именныхъ удостовѣреніяхъ, выдаваемыхъ избирателямъ, входящимъ въ составъ воинскихъ частей, организацій и учрежденій, адресъ замѣняется названіемъ этихъ частей, организацій и учрежденій.

КЪ ГЛАВѢ II.

О порядкѣ выборовъ во флотѣ.

Къ ст.ст. 244—257.

§ 28. Въ случаяхъ, непредусмотрѣнныхъ ст.ст. 244—257 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, флотскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи руководствуются статьями 207—243 того же Положенія, а

равно относящимися къ нимъ правилами настоящей инструкціи.

Къ ст.ст. 247—256.

§ 29. При раздѣленіи флота на избирательные участки, подлежащія комиссіи руководствуются условіями техническаго удобства организаціи голосованія и веденія предвыборной кампаніи, принимая за основную единицу команды большихъ судовъ.

Въ соотвѣтствіи съ симъ избирательные участки образуются изъ командъ судовъ перваго ранга, а также тѣхъ изъ судовъ второго ранга, численный составъ командъ которыхъ приближается къ численному составу судовъ перваго ранга.

Затѣмъ отдѣльные избирательные участки образуются изъ дивизіоновъ и отрядовъ небольшихъ судовъ; такого рода суда могутъ быть также присоединяемы къ большимъ судамъ въ зависимости отъ совмѣстности стоянки, существованія связи и прочихъ условій.

Кромѣ того, за основаніе къ объединенію различныхъ судовъ въ составѣ одного избирательнаго участка можетъ быть принимаема общность базы, объединенность общимъ командованіемъ и т. п.

Наконецъ, команды судовъ могутъ быть присоединяемы какъ къ береговымъ флотскимъ избирательнымъ участкамъ, такъ, при совмѣстномъ голосованіи съ сухопутными войсками, и къ участкамъ этихъ послѣднихъ.

§ 30. При образованіи избирательныхъ участковъ изъ береговыхъ флотскихъ частей (экипажей и проч.) надлежитъ сообразоваться съ порядкомъ, установленнымъ для сухопутныхъ войскъ.

§ 31. Судно, не составляющее отдѣльнаго избирательнаго участка, а входящее въ составъ таковаго вмѣстѣ съ другими судами дивизіона, или иного отряда, и переведенное ранѣе оглашенія избирательнаго списка передъ частями въ составъ другого отряда, включается въ составъ избирательнаго участка по мѣсту новаго своего нахожденія; если указанное выше передвиженіе судна произойдетъ позднѣе оглашенія избирательнаго списка передъ частями, то на такомъ суднѣ образуется особая избирательная комиссія.

О такого рода передвиженіяхъ судовъ подлежащее морское начальство увѣдомляетъ соотвѣтствующую флотскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссію.

Къ ст. 249.

§ 32. Черноморская и Балтійская флотскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи образуются при штабахъ Черноморскаго и Балтійскаго флотовъ. Первое засѣданіе, для выборовъ предсѣдателя, созывается и открывается предсѣдателемъ комитетовъ, избравшихъ эти комиссіи.

Къ ст. 251.

§ 33. Въ случаѣ совмѣстнаго голосованія Черноморскаго флота съ войсками румынскаго и кавказскаго фронтовъ, прочія, кромѣ указанныхъ въ ст. 251 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, обязанности флотскихъ комиссій въ отношеніи частей, присоединенныхъ къ указаннымъ фронтамъ, возлагаются на соотвѣтствующія армейскія и фронтовыя комиссіи, по принадлежности.

§ 34. Сверхъ означенныхъ въ ст. 251 обязанностей, на флотскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи возлагаются выборы представителей сихъ комиссій въ особую совѣщательную комиссію при Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи (*ст. 17 Наказа*).

Къ ст. 252.

§ 35. Судовыя и соотвѣтствующія имъ по дѣламъ о выборахъ комиссіи образуются при штабахъ судовъ или частей, составляющихъ отдѣльные участки. Первое засѣданіе этихъ комиссій созывается и открывается предсѣдателемъ комитета, избравшаго комиссію. Въ случаѣ объединенія въ составъ одного избирательнаго участка нѣсколькихъ судовъ или частей и учрежденій, приглашеніе на первое засѣданіе и предсѣдательствованіе въ немъ возлагается на одного изъ предсѣдателей подлежащихъ комитетовъ, по указанію флотской по дѣламъ о выборахъ комиссіи. Для дѣйствительности засѣданія комиссіи достаточно присутствія предсѣдателя и двухъ членовъ.

§ 36. Особыя судовыя избирательныя комиссіи, образуемыя въ случаѣ передвиженія судна, избираются судовыми комитетами по постановленіямъ тѣхъ судовыхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, изъ участка коихъ выбыли передвинутыя суда.

§ 37. На особыя судовыя избирательныя комиссіи возлагается: пріемъ избирательныхъ записокъ, подсчетъ голосовъ и сообщеніе во флотскую или армейскую комиссію результатовъ подсчета, а также передача выборнаго производства.

Къ ст. 254.

§ 38. Списки избирателей прочитываются вслухъ передъ фронтами судовыхъ и береговыхъ командъ и выставляются на видномъ мѣстѣ на судахъ или предоставляются для обозрѣнія избирателей въ канцеляріяхъ флотскихъ береговыхъ частей. При обозрѣніи списка избирателями въ часы, опредѣляемые судовыми или соотвѣтствующими имъ комиссіями, устанавливается обязательное дежурство хотя бы одного члена судовой или соотвѣтствующей ей избирательной комиссіи, или лица, особо избираемаго для сего судовымъ комитетомъ или комитетами судовъ и частей, входящихъ въ составъ даннаго избирательнаго участка.

Къ ст. 255.

§ 39. Указанныя въ ст. 255 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе сообщенія посылаются также всѣмъ судовымъ и соотвѣтствующимъ имъ комиссіямъ.

Къ ст. 257.

§ 40. Началомъ выборовъ въ Балтійскомъ и Черноморскомъ флотахъ признается, согласно правилу статьи 257, 1 ноября.

Объяснительная записка

къ проекту Наказа о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

При выработкѣ проекта Наказа о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, Особое Совѣщаніе имѣло въ виду установить рядъ правилъ въ развитіе постановленій означеннаго Положенія. Въ соотвѣтствіи съ симъ, Совѣщаніе признало наиболѣе цѣлесообразнымъ пріурочить правила Наказа къ соотвѣтствующимъ постановленіямъ Положенія.

Къ Раздѣлу Первому Положенія.

КЪ ГЛАВѢ I.

Глава I Раздѣла Перваго Положенія содержитъ постановленія общаго характера, въ томъ числѣ перечень избирательныхъ округовъ, а также указаніе, что эти послѣдніе, для подачи голосовъ, дѣлятся на избирательные участки.

Объ избирательныхъ участкахъ. Ст. 1.

По мнѣнію Совѣщанія, въ Наказѣ должны быть установлены правила о раздѣленіи округовъ на участки. Въ этомъ отношеніи Совѣщаніе прежде всего признало желательнымъ придерживаться того дѣленія, которое уже было произведено при выборахъ въ органы мѣстнаго самоуправленія. Соотвѣтственное указаніе и сдѣлано въ статьѣ I Наказа. Отступленія отъ этого дѣленія могутъ быть допускаемы лишь въ случаяхъ, когда точное его соблюденіе представляло бы значительныя неудобства.

Въ частности, Совѣщаніе признало необходимымъ установить, чтобы въ публикаціяхъ, кромѣ границъ избирательныхъ участковъ, указывались также и мѣста подачи голосовъ въ каждомъ участкѣ. Указаніе означенныхъ мѣстъ облегчитъ мѣстнымъ жителямъ возможность судить объ удобствахъ и неудобствахъ распредѣленія участковъ.

Ст. 2. Для разсмотрѣнія Окружною Комиссіей заявленій и возраженій, касающихся распредѣленія участковъ, а также для объясненія окончательнаго плана сего распредѣленія, Совѣщаніе полагало установить опредѣленные сроки, дабы подлежащія управы были освѣдомлены объ утвержденіи или измѣненіи плана распредѣленія заблаговременно до приступа къ составленію избирательныхъ списковъ.

КЪ ГЛАВѢ II.

О лицахъ, пользующихся избирательнымъ правомъ. Ст. ст. 3—5.

Глава II Раздѣла Перваго Положенія содержитъ постановленія объ избирательномъ правѣ. Предоставляя это послѣднее Россійскимъ гражданамъ, Положеніе не дѣлаетъ различія между природными Россійскими гражданами и натурализованными иностранцами.— Особое Совѣщаніе признало необходимымъ оговорить это ближайшимъ образомъ въ Наказѣ и, въ частности, упомянуть, что лица женскаго пола иностраннаго происхожденія, состоящія въ замужествѣ за Россійскими гражданами, подлежатъ включенію въ избирательные списки и, что, наоборотъ, Россійскія гражданки, выходя замужъ за иностранцевъ, теряютъ избирательныя права. Засимъ, въ Наказѣ должно быть указано, что въ соотвѣтствіи со статьею 9 Положенія, утрата Россійскаго гражданства въ промежуткѣ между составленіемъ списковъ и выборами лишаетъ утратившихъ оное лицъ права участія въ выборахъ.

Что касается статей 4—8 и 10 Положенія, то Совѣщаніе признало оныя не требующими какихъ-либо дополненій въ видѣ постановленій Наказа.

КЪ ГЛАВѢ III.

Объ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ.

При выработкѣ статей Наказа, имѣющихъ отношеніе къ учрежденіямъ, завѣдывающимъ производствомъ выборовъ, Особое Совѣщаніе, прежде всего, выдѣлило нѣсколько правилъ, касающихся всѣхъ вообще означенныхъ учрежденій.

Въ частности, Совѣщаніе нашло, что однообразное для всей страны установленіе въ Наказѣ опредѣленныхъ присутственныхъ часовъ въ названныхъ установленіяхъ едва ли удобно. Посему часы эти должны быть опредѣляемы въ зависимости отъ мѣстныхъ условій.

Далѣе, признавая, что мотивировка всѣхъ безъ изъятія постановленій можетъ вызвать замедленіе въ дѣлопроизводствѣ, Совѣщаніе высказалось за ея обязательность лишь для важнѣйшихъ дѣлъ. Ст. 10.

Что касается статей проекта Наказа, опредѣляющихъ порядокъ дѣятельности отдѣльныхъ, завѣдывающихъ выборами установленій, Особое Совѣщаніе остановилось на слѣдующихъ замѣчаніяхъ по содержанію нѣкоторыхъ изъ сихъ статей.

Всероссійская по дѣламъ о выборахъ Комиссія. Ст. ст. 14 и 15.

Предоставленіе самой Всероссійской Комиссіи устанавливать распредѣленіе ея занятій и дѣлопроизводства и выработать Наказъ вызвано невозможностью точно опредѣлить кругъ ея дѣятельности въ предѣлахъ ст. 13 и 14 Положенія.

На случай, если упомянутые въ примѣчаніи къ статьѣ 12 Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе представители отъ отдѣльныхъ группъ избирателей національныхъ группъ, окраинъ и т. п. не будутъ подлежащими организаціями своевременно избраны, слѣдуетъ предоставить самой Всероссійской Комиссіи приглашать въ засѣданія тѣхъ лицъ, которыя представляли соотвѣтствующія группы въ Особомъ Совѣщаніи. Ст. 16.

Присутствіе въ засѣданіяхъ Окружной Комиссіи представителя административной юстиціи крайне необходимо, такъ какъ въ числѣ прочихъ ея членовъ можетъ и не быть лицъ съ юридическимъ образованіемъ.

Окружная по дѣламъ о выборахъ Комиссія. Ст. ст. 20—22.

Для дѣйствительности засѣданія необходимо участіе въ немъ, кромѣ предсѣдательствующаго, по крайней мѣрѣ, трехъ постоянныхъ членовъ комиссіи, не считая представителей группъ избирателей. Этимъ хотя и не устраняется вовсе, однако, все же ослабляется возможность перевѣса послѣднихъ, какъ временныхъ членовъ, надъ основнымъ составомъ комиссіи.

Распоряженіе кредитами (Пол. ст. 16 п. 9) требующее знакомства съ дѣятельностью комиссіи со времени ея основанія, не можетъ быть возложено на вступающихъ впослѣдствіи въ ея составъ представителей группъ. Ст. 23.

Ст. 25. Для болѣе широкаго ознакомленія населенія съ исходящими отъ Окружной Комиссіи объявленіями послѣднія должны печататься въ наиболѣе распространенныхъ газетахъ; при этомъ не требуется, чтобы объявленія эти обязательно помѣщались въ губернскихъ вѣдомостяхъ, извѣстіяхъ совѣтовъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ или изданіяхъ мѣстныхъ общественныхъ организацій, если эти повременныя изданія не являются достаточно распространенными.

Ст. 28. Окружная Комиссія должна препровождать во Всероссійскую Комиссію лишь протоколы о заявкѣ кандидатскихъ списковъ, о результатахъ голосованія по округу и о распредѣленіи депутатскихъ мѣстъ, т. е. офиціальные акты, безусловно необходимые для провѣрки правильности выборовъ Учредительнымъ Собраніемъ. Однако, самое выборное производство со всѣми относящимися къ нему матеріалами отнюдь не подлежитъ уничтоженію, а должно быть сохраняемо, на случай надобности въ ознакомленіи съ нимъ, въ управленіи губернскаго комиссара.

Уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи. Ст. 31. Предварительное разсмотрѣніе и докладъ жалобъ и протестовъ, въ видѣ общаго правила, должны быть возлагаемы на членовъ комиссіи изъ мировыхъ судей; это не устранитъ, однако, возможности, что, при обиліи жалобъ и протестовъ, часть ихъ предсѣдатель комиссіи будетъ докладывать лично или же поручать докладъ по онымъ членамъ, избраннымъ управами.

Участковыя избирательныя Комиссіи. Ст. 33. Хотя ст. 21 Положенія и указываетъ, что управа назначаетъ членовъ участковой комиссіи, въ томъ числѣ предсѣдателя и секретаря, однако, не вполнѣ ясно, должна ли сама управа указывать сихъ послѣднихъ, или же избраніе ихъ предоставляется лицамъ, назначеннымъ въ составъ комиссіи. Поэтому казалось бы возможнымъ принять за правило, что президіумъ участковой комиссіи назначается управою.

КЪ ГЛАВѢ IV.

Объ избирательныхъ спискахъ.

Ст. 34. При выработкѣ правилъ Наказа въ дополненіе постановленій Положенія о выборахъ, касающихся избирательныхъ списковъ, Особое Совѣщаніе признало, прежде всего, желательнымъ привлечь къ составленію

названныхъ списковъ, кромѣ городскихъ управъ, также и районныя (участковыя) управы въ тѣхъ городахъ, гдѣ таковыя существуютъ.

Далѣе, Совѣщаніе сочло необходимымъ дать городскимъ, поселковымъ и волостнымъ управамъ право требовать сообщенія свѣдѣній о жителяхъ участка отъ домовладѣльцевъ, управляющихъ домами, домовыхъ комитетовъ, гдѣ они образованы, отъ собственниковъ, арендаторовъ или управляющихъ недвижимыми имуществами, отъ милиціи, правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ. Для того же, чтобы управы могли выяснять, не подпадаютъ ли отдѣльныя лица подъ условія, лишающія ихъ избирательныхъ правъ, имъ надлежитъ предоставлять запрашивать свѣдѣнія отъ судебныхъ установленій, мѣстъ заключенія, должностныхъ лицъ, завѣдывающихъ справками о судимости и т. д. Ст. 35.

Засимъ, по мнѣнію Совѣщанія, слѣдуетъ установить въ Наказѣ, что въ теченіе всего времени составленія списковъ избиратели, проживающіе въ данномъ избирательномъ участкѣ, не лишены права просить о включеніи ихъ въ избирательный списокъ, подавая о томъ заявленія съ приведеніемъ свѣдѣній, указанныхъ въ ст. 30 Положенія. Ст. 36.

Свѣдѣнія относительно военнослужащихъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ (Пол., ст. 3 прим.) должны быть доставляемы подлежащими войсковыми частями не позднѣе, чѣмъ за два дня до объявленія списковъ (Пол., ст. 31). Списки сихъ лицъ подлежатъ объявленію одновременно со списками общегражданскаго населенія. Ст. 37.

Тамъ, гдѣ районныя управы, какъ выше указано, будутъ исполнять работы по составленію избирательныхъ списковъ, за центральною городскою управою останется руководство ихъ дѣятельностью и общій надзоръ за составленіемъ списковъ. Что касается жалобъ и заявленій, то какихъ либо полномочій по разсмотрѣнію ихъ участковымъ управамъ не можетъ быть предоставлено.

О днѣ для приступа къ составленію списка. Ст. 38.

Десятидневный промежутокъ между днемъ начала составленія списковъ и днемъ первоначальнаго ихъ объявленія представляется вполнѣ достаточнымъ въ виду того, что въ большинствѣ мѣстностей матеріалы для списковъ будутъ собраны заблаговременно до приступа къ ихъ составленію.

О лицахъ, подлежащихъ внесенію въ списокъ. Ст. 40.

Подъ предусмотрѣнною статьею 23 Положенія временною отлучкою разумѣется такое отсутствіе лица изъ данной мѣстности, при которомъ не порывается его связь съ послѣднею, напримѣръ, если оно имѣетъ въ этой мѣстности служебныя, торговыя или иныя занятія, либо домашнее обзаведеніе. Такая связь несомнѣнно существуетъ и въ томъ случаѣ, когда лицо, обычно проживающее въ данной мѣстности, при отъѣздѣ сдало свои вещи на храненіе на случай возвращенія. Хотя въ этомъ послѣднемъ случаѣ внесеніе отсутствующаго въ списокъ непосредственно составляющимъ этотъ послѣдній учрежденіемъ мало вѣроятно, тѣмъ не менѣе, въ случаѣ присылки заявленія о включеніи въ списокъ, управа обязана будетъ это сдѣлать, руководствуясь статьями 36 и 40 Наказа, такъ какъ временно отсутствующіе приравниваются къ проживающимъ въ участкѣ.

Ст. 42.

Статья 25 Положенія не допускаетъ внесенія одного и того же лица въ избирательные списки по разнымъ участкамъ. Въ виду сего учрежденіе, составляющее списокъ, а также и самъ избиратель, должны принять мѣры къ недопущенію такого двойного включенія. Означенныя мѣры и излагаются въ ст. 42 Наказа.

О свѣдѣніяхъ, подлежажихъ включенію въ списокъ. Ст. ст. 43—49.

Статья 30 Положенія, согласно коей о каждомъ избирателѣ въ спискѣ должна быть показываема его фамилія (или прозвище), имя и отчество, не разрѣшаетъ нѣкоторыхъ вопросовъ. Въ частности: 1) въ сельскихъ мѣстностяхъ встрѣчаются лица, не имѣющія ни фамиліи, ни прозвища, а обозначаемыя въ общежитіи и въ документахъ по отчеству. Это послѣднее и должно быть указываемо въ избирательныхъ спискахъ вмѣсто фамиліи и повторяемо въ графѣ для отчества. (Ст. 46). 2) При обозначеніи избирателей, имѣющихъ наряду съ фамиліей литературное, театральное, артистическое или партійное наименованіе (псевдонимъ), представлялось бы возможнымъ допускать обозначеніе этого послѣдняго, однако, не иначе, какъ въ дополненіе къ фамиліи. Указаніе въ спискѣ рода занятій избирателя должно быть обязательнымъ лишь въ томъ случаѣ, если неуказаніе о немъ можетъ повлечь смѣшеніе даннаго лица съ другимъ (ст. 48).

Кромѣ свѣдѣній, требуемыхъ статьею 30 Положенія, слѣдуетъ, по мнѣнію Особаго Совѣщанія, обозначать въ спискѣ также и полъ избирателя, однако, лишь въ томъ случаѣ, когда его нельзя опредѣлить съ перваго

взгляда по списку на основанiи фамилiи, имени и отчества. (Ст. 49). Такiе случаи возможны преимущественно у инородцевъ, среди коихъ встрѣчаются лица съ именами, вызывающими сомнѣнiе, мужскiя они или женскiя, если при томъ имя не сопровождается отчествомъ и фамилiя не склоняется.

Число экземпляровъ избирательнаго списка. Ст. 50.

По вопросу о числѣ экземпляровъ избирательнаго списка Особое Совѣщанiе полагало, что одинъ экземпляръ подлежитъ храненiю въ Управѣ, которая, по образованiи участковой избирательной комиссiи, должна препроводить списокъ въ эту послѣднюю; другой экземпляръ препровождается въ уѣздную или городскую комиссiю, а третiй—выставляется для обозрѣнiя. Само собою разумѣется, что при возможности размножить списокъ въ большемъ количествѣ экземпляровъ желательно выставленiе списка одновременно въ нѣсколькихъ помѣщенiяхъ въ предѣлахъ участка.

Переводъ списка на мѣстные языки. Ст. 51.

Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ туземное населенiе составляетъ не менѣе 1/3 общаго состава населенiя, можетъ быть допущенъ, по постановленiю окружной, уѣздной или городской комиссiи, переводъ списка на мѣстный языкъ.

О выставляемыхъ въ домахъ и на улицахъ выдержкахъ изъ списка.

Ст. 52.

Для доставленiя избирателямъ болѣе легкой возможности замѣчать неправильности въ тѣхъ частяхъ списковъ, въ которыхъ указаны они сами или ихъ сосѣди, Особое Совѣщанiе признало желательнымъ допустить выставленiе, кромѣ общаго списка избирателей, также выдержекъ изъ списка, заключающихъ перечень избирателей по отдѣльнымъ домамъ и улицамъ.

Объ обозрѣнiи списка. Ст. ст. 53 и 54.

Для того, чтобы дать избирателямъ возможность обозрѣвать списокъ въ теченiе всего дня, помѣщенiе, гдѣ таковой выставленъ, должно быть открыто отъ 9 час. утра до 9 час. вечера. Для лицъ же, которыя пожелали бы получить по содержанiю списка необходимыя разъясненiя или справки, въ каждомъ участкѣ, хотя бы въ одномъ помѣщенiи, должно находиться, въ опредѣленные управой, въ зависимости отъ мѣстныхъ условiй, часы, особое лицо для дачи разъясненiй какъ по содержанiю списковъ, такъ и относительно порядка ихъ обжалованiя; лицо это должно быть уполномочено на прiемъ жалобъ и заявленiй отъ тѣхъ, кто пожелалъ

бы во избѣжаніе траты времени, составлять оныя, не выходя изъ означеннаго помѣщенія.

О принесеніи жалобъ, протестовъ и заявленій, касающихся списковъ. Ст. ст. 55—65.

Особое Совѣщаніе признало необходимымъ установить въ Наказѣ нѣсколько правилъ, касающихся принесенія жалобъ, протестовъ и заявленій, имѣющихъ отношеніе къ избирательнымъ спискамъ. Въ частности, Совѣщаніе полагало, что жалобы, протесты и заявленія должны быть мотивированы (ст. 55). Засимъ, къ постановленіямъ Наказа о принесеніи жалобъ, протестовъ и заявленій (ст. ст. 55—65), Особое Совѣщаніе признало нужнымъ сдѣлать нѣкоторыя поясненія.

Обозначеніе сущности жалобъ, протестовъ и заявленій во входящемъ реестрѣ (ст. 56) представляется необходимымъ, въ виду того, что жалобы и пр. не остаются въ управѣ, а пересылаются въ подлежащую Комиссію.

Въ виду краткости сроковъ, время поступленія жалобы, протеста или заявленія, посылаемыхъ почтою, должно быть опредѣляемо штемпелемъ не мѣста отправленія, (согласно правиламъ уголовнаго судопроизводства), а мѣста назначенія, (согласно правиламъ гражданскаго судопроизводства). (ст. 58).

Ст. 61.

Исключеніе изъ списка возможно только въ силу состоявшагося вслѣдствіе протеста или жалобы опредѣленія уѣздной (городской) по дѣламъ о выборахъ Комиссіи или Окружнаго Суда; поэтому въ случаѣ непринесенія въ срокъ жалобы или протеста на неправильное включеніе лица въ списокъ, лицо это не можетъ быть изъ него вычеркнуто. Однако, участіе такого лица въ выборахъ не можетъ быть признано законнымъ и влечетъ для него уголовную отвѣтственность. Поэтому необходимо, чтобы въ случаѣ явки такого лица въ день выборовъ въ участковую избирательную Комиссію эта послѣдняя была освѣдомлена объ отсутствіи у него избирательнаго права. Эта цѣль и имѣется въ виду статьею 61 Наказа, согласно коей то изъ завѣдывающихъ производствомъ выборовъ установленій (управа, уѣздная или городская комиссія, участковая избирательная комиссія), въ распоряженіи коего окажется, послѣ окончательнаго объявленія списковъ (Пол. ст. 41), судебный приговоръ или иной офиціальный документъ либо, вообще, точныя данныя о томъ, что такое-то включенное въ списокъ лицо не обладаетъ избирательными правами, должно распорядиться объ отмѣткѣ въ

спискѣ, противъ фамиліи этого лица, почему именно оно лишено права участія въ выборахъ.

Предоставленіе права принесенія жалобы, наряду съ избирателями даннаго участка, всѣмъ вообще лицамъ, пользующимся избирательными правами, имѣетъ въ виду расширить общественный контроль надъ списками. Ст. 63.

Статьи 66 и 67 Наказа дополняютъ собою статью 36 Положенія, предусматривающую составленіе дополнительнаго избирательнаго списка. Этотъ послѣдній, для удобства, долженъ быть раздѣленъ на два отдѣльныхъ списка. 1) Въ первый списокъ подлежатъ внесенію лица, прибывшія въ предѣлы участка послѣ дня приступа къ составленію списка и подавшія заявленія, согласно ст. 29 Положенія. 2) Во второй списокъ вносятся прежде всего лица, жалобы коихъ на невключеніе въ списокъ были поданы въ теченіе пяти дней по объявленіи первоначальнаго списка и признаны управою уважительными. Засимъ, въ тотъ же списокъ могутъ быть включены, на основаніи ст. 33 п. 2 и ст. 36 п. 2 Положенія, лица, относительно коихъ управа, разсмотрѣвъ ихъ жалобы, признала, что въ первоначальномъ спискѣ о нихъ были помѣщены невѣрныя свѣдѣнія. О дополнительныхъ спискахъ. Ст. ст. 66 и 67.

Хотя ст. 38 Положенія предусматриваетъ разсмотрѣніе уѣздною или городскою по дѣламъ о выборахъ комиссіею лишь протестовъ и жалобъ, однако, къ этимъ послѣднимъ надлежитъ относить и заявленія о внесеніи въ списокъ или исключеніи изъ онаго; въ виду сего ст. 68 Наказа упоминаетъ и о заявленіяхъ. При разсмотрѣніи протеста, жалобы или заявленія комиссія не должна касаться обстоятельствъ, въ нихъ не упомянутыхъ. Напримѣръ, если жалоба принесена на включеніе въ списокъ лица, недостигшаго установленнаго возраста, комиссія не въ правѣ обсуждать вопросъ и о томъ, не было ли данное лицо подъ судомъ и т. п. О разсмотрѣніи жалобъ, протестовъ и заявленій въ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ. Ст. 68—69.

КЪ ГЛАВѢ V ПОЛОЖЕНІЯ.

О кандидатскихъ спискахъ.

При обсужденіи проекта статей Наказа къ постановленіямъ Положенія о кандидатскихъ спискахъ, Особое Совѣщаніе остановилось, въ частности, на слѣдующихъ замѣчаніяхъ. О лицахъ, подписавшихъ списокъ. Ст. 73—78.

Требованіе ст. 44 Положенія, чтобы кандидатскій списокъ былъ подписанъ не менѣе, чѣмъ ста лицами, пользующимися правомъ участія въ выборахъ по данному округу, имѣетъ въ виду устранить возможность заявленія списковъ слишкомъ немногочисленными группами лицъ. Однако, въ этомъ отношеніи едва-ли можетъ имѣть значеніе позднѣйшая утрата избирательныхъ правъ отдѣльными лицами изъ числа подписавшихъ списокъ. Поэтому Наказъ (ст. 73) признаетъ достаточнымъ, чтобы всѣ сто (или болѣе) заявителей пользовались избирательнымъ правомъ во время заявки списка.

Указаніе о каждомъ заявителѣ тѣхъ-же свѣдѣній, которыя приводятся въ избирательномъ спискѣ объ избирателяхъ (ст. 74), необходимо для облегченія окружной комиссіи возможности провѣрять самоличность каждаго подписавшаго (ст. 75).

Воспрещеніе подписавшимъ списокъ лицамъ снимать съ нихъ свои подписи (ст. 77) устанавливается во избѣжаніе съ одной стороны легкомысленнаго отношенія къ заявкѣ списковъ, а съ другой—отказа отъ поддержки кандидатуры въ случаѣ, напримѣръ, порчи отношеній между отдѣльными заявителями и кѣмъ либо изъ кандидатовъ.

О кандидатахъ. Ст. ст. 79 и 80.

Указаніе мѣстожительства кандидата, состоящаго въ дѣйствующей арміи, при одновременномъ обозначеніи въ графѣ о родѣ занятій, что онъ состоитъ въ такомъ то званіи, въ такой то воинской части, противорѣчитъ правиламъ о неуказаніи мѣстонахожденія воинскихъ частей. Независимо отъ сего, мѣстопребываніе военнослужащихъ на театрѣ военныхъ дѣйствій постоянно мѣняется. По симъ основаніямъ, представляется болѣе правильнымъ указаніе мѣстожительства кандидатовъ изъ военнослужащихъ замѣнять указаніемъ тѣхъ частей, въ коихъ они состоятъ (ст. 80).

Статья 49 Положенія, не допуская одновременнаго выставленія однимъ и тѣмъ же лицомъ своей кандидатуры въ разныхъ спискахъ по тому же округу, не опредѣляетъ послѣдствій нарушенія сего постановленія. Поэтому ст. 81 Наказа опредѣляетъ оныя слѣдующимъ образомъ: прежде всего группа, выставившая кандидата, уже значащагося въ спискѣ, заявленномъ ранѣе другою группою, извѣщается объ этомъ, съ предложеніемъ замѣны или исключенія кандидата. Если затѣмъ въ срокъ, установленный статьей 51 Положе-

нія для устраненія недостатковъ въ кандидатскихъ спискахъ, т. е. не позднѣе чѣмъ за 24 дня до дня выборовъ, кандидатъ не будетъ исключенъ или замѣненъ другимъ, то комиссія признаетъ его исключеннымъ изъ означеннаго списка; при этомъ кандидатура того же лица по списку, заявленному ранѣе, остается въ силѣ.

Лицо, избранное группою, заявляющею кандидатскій списокъ, для участія въ окружной комиссіи и для веденія сношеній съ оною отъ имени группы, а при неизбраніи таковой первый изъ подписавшихъ заявленіе (Пол., ст. 45) считается уполномоченнымъ группы также и для сношеній ея съ прочими комиссіями. Въ виду затруднительности для группы въ ея цѣломъ составѣ указывать представителей въ участковыя избирательныя комиссіи, коихъ въ округѣ можетъ быть нѣсколько сотъ, указаніе этихъ послѣднихъ съ большимъ удобствомъ можетъ быть предоставлено названному уполномоченному группы. Представители группъ избираются изъ числа лицъ, пользующихся избирательными правами по данному округу, причемъ, однако, такими представителями не могутъ быть лица, выставляемыя отъ имени группы кандидатами въ Учредительное Собраніе.

О представителяхъ группъ, заявляющихъ списокъ. Ст. 82—85.

Со времени принятія Окружною Комиссіею кандидатскаго списка, въ него не можетъ быть внесено никакихъ измѣненій, кромѣ тѣхъ, которыя имѣютъ въ виду устранить его несоотвѣтствіе законнымъ требованіямъ, если таковое было усмотрѣно комиссіею (Пол. ст. 51).

О порядкѣ представленія и объявленія списка. Ст. 86—88.

Въ виду этого не допускается представленіе, уже послѣ заявленія списка, перевода сего послѣдняго на указанный группою языкъ.

О каждомъ заявленномъ кандидатскомъ спискѣ Окружная Комиссія должна составить подробное постановленіе, какъ въ томъ случаѣ, если онъ удовлетворяетъ законнымъ требованіямъ, такъ и въ томъ случаѣ, если онъ этимъ требованіямъ не соотвѣтствуетъ. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ, въ постановленіи должно быть указано, что о недостаткахъ списка доводится до свѣдѣнія представителя подлежащей группы, согласно ст. 51 Положенія.

Ст. 89—92.

Равнымъ образомъ, составляются постановленія какъ о полученіи комиссіею заявленій, устраняющихъ недостатки списка, такъ и о непоступленіи такихъ заявленій въ теченіе установленнаго срока.

О соединеніи списковъ. Ст. 93—97.

Въ видахъ удобства заявленія о соединеніи списковъ подписываются не всѣми лицами, заявившими отдѣльные списки, а ихъ представителями (ст. 45 Пол.). Въ составъ одного и того же соединенія можетъ входить не только два, но и больше списковъ; однако не допускается, чтобы одинъ и тотъ же списокъ, входилъ въ нѣсколько соединеній. Соединеніе, принятое Окружною Комиссіею, считается окончательнымъ, и группы, отъ имени коихъ было заявлено о соединеніи, не могутъ отъ него отказаться, равнымъ образомъ, и переходъ изъ одного соединенія въ другое не допускается.

КЪ ГЛАВѢ VI.

О подсчетѣ избирательныхъ записокъ.

Объ избирательныхъ запискахъ, конвертахъ для нихъ и именныхъ удостовѣреніяхъ. Ст. 98—102.

Статьи 98—124 проекта Наказа развиваютъ и дополняютъ постановленіе главы VI Положенія (ст.ст. 55—86).

Статьи 55—57 Положенія, касающіяся избирательныхъ записокъ, не вызываютъ необходимости въ какихъ-либо дополнительныхъ постановленіяхъ. Что же касается 58 статьи, опредѣляющей, каковы должны быть конверты для означенныхъ записокъ, то Особое Совѣщаніе признало необходимымъ, въ дополненіе къ ней, постановить въ Наказѣ (ст. 98), что конверты, предназначенные для вложенія избирательныхъ записокъ, подаваемыхъ въ одномъ и томъ же участкѣ, должны быть одинаковой формы и снабжены тождественными печатями.

Конверты для избирательныхъ записокъ заготовляются, по возможности, для всего округа по непосредственному распоряженію окружной комиссіи, которая снабжаетъ ихъ своей печатью и разсылаетъ въ достаточномъ количествѣ либо уѣзднымъ и городскимъ комиссіямъ, либо непосредственно городскимъ, поселковымъ и волостнымъ земскимъ управамъ, смотря по тому, что представляется болѣе удобнымъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда, по мѣстнымъ условіямъ, заготовленіе конвертовъ было возложено Окружной Комиссіей на уѣздныя и городскія комиссіи (Пол., ст. 16, п. 3) оные снабжаются печатью той уѣздной или городской комиссіи, по распоряженію коей конверты были заготовлены, и ею же распредѣляются по управамъ (ст. 99).

Согласно ст. 62 Положенія, изготовленіе удостовѣреній для избирателей возлагается на подлежащія управы. По мнѣнію Совѣщанія, въ городахъ, въ коихъ имѣются участковыя управы, центральная городская управа можетъ поручать названнымъ управамъ какъ изготовленіе удостовѣреній, такъ равно и доставку или выдачу избирателямъ этихъ послѣднихъ, а равно избирательныхъ записокъ (ст. 100).

Что касается доставленія избирателямъ избирательныхъ записокъ и именныхъ удостовѣреній, то Совѣщаніе признало нужнымъ постановить, чтобы, въ случаѣ отсутствія самого избирателя, таковыя оставлялись у его домашнихъ или завѣдывающаго имѣніемъ, либо домомъ, гдѣ онъ проживаетъ. Засимъ, для полученія именныхъ удостовѣреній въ помѣщеніи управы, едва ли правильно требовать личной явки избирателей, и слѣдуетъ допустить возможность врученія удостовѣреній также и лицамъ, снабженнымъ отъ избирателей довѣренностями съ засвидѣтельствованною подписью.

О помѣщеніи для производства выборовъ.

Въ дополненіе къ статьѣ 65 Положенія, статья 103 проекта Наказа постановляетъ, что въ городахъ, при невозможности предоставить помѣщеніе для выборовъ въ предѣлахъ избирательнаго участка, оно можетъ быть отведено въ одномъ изъ сосѣднихъ участковъ, не иначе, однако, какъ съ разрѣшенія подлежащей городской комиссіи.

Въ избирательномъ помѣщеніи, на мѣстѣ, доступномъ для обозрѣнія, долженъ быть вывѣшенъ списокъ членовъ участковой избирательной комиссіи (ст. 104).

Предусмотрѣнное статьею 66 Положенія закрытое или отгороженное помѣщеніе, устраиваемое для вложенія избирательныхъ записокъ въ конверты, должно, по мнѣнію Особаго Совѣщанія, удовлетворять слѣдующимъ качествамъ: оно должно быть достаточно свѣтлымъ для того, чтобы въ немъ возможно было прочитать избирательныя записки. Оно должно быть расположено такъ, чтобы нельзя было видѣть движенія рукъ лица, вкладывающаго избирательную записку въ конвертъ; дла сего помѣщеніе отгораживается досками или непрозрачною матеріею на высоту не менѣе двухъ аршинъ отъ пола; въ этомъ помѣщеніи долженъ стоять столъ и находиться ящикъ для неиспользованныхъ избирателями записокъ. Означенное помѣщеніе должно имѣть только одинъ входъ, такъ, чтобы присутствующимъ было видно, что въ это помѣщеніе не можетъ

войти никто другой, кромѣ избирателя, въ данное время вкладывающаго свою избирательную записку въ конвертъ (ст. 105).

Статья 67 Положенія устанавливаетъ публичность засѣданій участковой избирательной комиссіи. Въ виду сего, въ избирательномъ помѣщеніи должны быть отводимы особыя мѣста для постороннихъ лицъ, съ тѣмъ, чтобы лица эти, имѣя возможность видѣть всѣ дѣйствія по производству выборовъ, ни въ чемъ не стѣсняли правильнаго ихъ теченія (ст. 106).

Кромѣ того, Особое Совѣщаніе предполагало, въ развитіе статьи 67 Положенія, упомянуть въ Наказѣ, что ящики для опусканія избирательныхъ записокъ изготовляются изъ дерева, картона или иного твердаго матеріала, въ количествѣ по расчету одного ящика на каждую тысячу избирателей (ст. 107), а также постановить, что, по распоряженію Окружной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи, во всѣ участковыя избирательныя комиссіи должны быть доставляемы заблаговременно и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе, чѣмъ ко дню открытія ихъ дѣйствій, тексты Положенія и Наказа (ст. 108).

О производствѣ голосованія. Ст. 109—115.

Перейдя къ обсужденію проекта постановленій Наказа, которые должны дополнить статьи 67—76 и 77 ч. I Положенія, опредѣляющія порядокъ производства голосованія, Особое Совѣщаніе признало необходимымъ, прежде всего, указать, что члены участковой избирательной комиссіи должны быть на мѣстѣ заблаговременно и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе, какъ за полчаса до времени, назначеннаго для допуска избирателей къ подачѣ записокъ (ст. 109). Засимъ, въ теченіе всего засѣданія комиссіи, во всѣ три дня производства выборовъ, должны присутствовать предсѣдатель и секретарь комиссіи. Отлучка сихъ лицъ можетъ быть допущена лишь на самое короткое время, причемъ предсѣдатель можетъ удалиться лишь по передачѣ предсѣдательствованія одному изъ членовъ комиссіи (ст. 110).

Статья 72 Положенія, опредѣляя время, въ теченіе коего избирательныя комиссіи должны быть открыты для подачи записокъ, не предусматриваетъ перерывовъ засѣданія въ теченіе означеннаго времени. Соотвѣтственно сему, статья 111 Наказа постановляетъ, что засѣданіе участковой комиссіи должно продолжаться безъ перерыва, со времени его открытія предъ нача-

ломъ подачи голосовъ, вплоть до закрытія, по опечатаніи избирательныхъ ящиковъ.

Въ дополненіе и развитіе статьи 74 Положенія, Особое Совѣщаніе полагало внести въ Наказъ слѣдующія постановленія:

1) Лица, внесенныя въ избирательные списки, не допускаются къ голосованію предсѣдателемъ комиссіи, если по имѣющимся оффиціальнымъ даннымъ они утратили ко дню выборовъ свои избирательныя права (Пол., ст. 9), или же подлежатъ исключенію изъ избирательныхъ списковъ, на основаніи рѣшенія Окружнаго Суда по административному отдѣленію (ст. 112).

2) Лица, не включенныя въ избирательные списки, могутъ быть допущены къ участію въ выборахъ, если ими будетъ предъявлено рѣшеніе Окружнаго Суда, коимъ устанавливается, либо возстанавливается ихъ избирательное право. Отъ означенныхъ лицъ не требуется предъявленія именного удостовѣренія. Избирательныя записки вручаются имъ по предъявленіи упомянутаго рѣшенія (ст. 113).

3) Въ случаѣ явки къ выборамъ лица, не внесеннаго въ избирательный списокъ, а также, въ случаѣ возникновенія сомнѣній въ самоличности избирателя, хотя бы и представившаго именное удостовѣреніе, личность избирателя должна быть удостовѣрена при входѣ его въ помѣщеніе, въ коемъ производятся выборы. Способъ удостовѣренія личности избирателя представляется участковой избирательной комиссіи, которою разрѣшаются всѣ возникающіе въ этомъ отношеніи вопросы и сомнѣнія. Постановленія избирательной комиссіи о лишеніи явившагося лица права подать избирательную записку должны быть занесены съ указаніемъ законныхъ основаній въ протоколъ. Избирателю предоставляется доказывать свою личность всѣми законными способами (ст. 114).

Въ дополненіе статьи 75 Положенія надлежитъ, по мнѣнію Совѣщанія, указать, что къ столу, на которомъ стоитъ избирательный ящикъ, избиратели подходятъ по очереди, въ строгомъ порядкѣ, для соблюденія котораго у стола ставятся, въ случаѣ надобности, загородки и рѣшетки (ст. 115).

О подсчетѣ голосовъ. Ст. 116—118.

Статьи 77 ч. 2 и 78—81 Положенія касаются подсчета голосовъ. Для участія въ послѣднемъ, по мнѣнію Особаго Совѣщанія, могутъ быть приглашаемы пред-

сѣдателемъ участковой комиссіи отдѣльные избиратели (ст. 116).

Въ развитіе постановленій статьи 79 Положенія Особое Совѣщаніе включило въ Наказъ (ст. 117) правило, согласно коему должны быть признаны недѣйствительными, между прочимъ: а) записки, содержащія не всѣ, а только нѣсколько фамилій кандидатовъ, указанныхъ въ одномъ изъ заявленныхъ списковъ; б) записки, въ которыхъ указаны фамиліи, взятыя изъ различныхъ списковъ кандидатовъ, или же фамиліи лицъ, не значащихся кандидатами ни въ одномъ изъ списковъ; в) записки, въ которыхъ одна или нѣсколько фамилій кандидатовъ вычеркнуты или расположены въ иномъ порядкѣ сравнительно съ заявленнымъ спискомъ и г) записки безъ указанія номера списка и его партійнаго обозначенія.

Статьи 118 Наказа устанавливаетъ, что подсчетъ голосовъ долженъ быть начинаемъ со списка № 1 и продолжаемъ въ порядкѣ послѣдовательности номеровъ кандидатскихъ списковъ.

О протоколѣ участковой избирательной Комиссіи и дѣйствіяхъ ея. Ст. 119—122.

По мнѣнію Особаго Совѣщанія, подробное обозначеніе въ Наказѣ содержанія протокола участковой избирательной комиссіи едва ли удобно въ виду многочисленности данныхъ, которыя должны быть помѣщены въ протоколѣ. Посему предпочтительнѣе форму протокола приложить къ Наказу (ст. 119).

Статья 120 Наказа содержитъ нѣкоторыя постановленія, относящіяся къ статьѣ 83 Положенія. Согласно статьѣ 120, признанныя дѣйствительными избирательныя записки, указанныя въ 1—3 пунктахъ 83 статьи Положенія, складываются, прошнуровываются и опечатываются особо по каждому списку. Записки, указанныя въ пунктѣ 4 той же (83) статьи, складываются всѣ вмѣстѣ, прошнуровываются, нумеруются, опечатываются и заключаются въ одинъ и тотъ же пакетъ.

Статья 121 Наказа предусматриваетъ случай, когда подсчетъ голосовъ не можетъ быть законченъ въ одинъ день. Согласно этой статьѣ, долженъ быть составленъ особый протоколъ о числѣ записокъ: 1) вынутыхъ изъ ящика, 2) признанныхъ недѣйствительными. 3) признанныхъ возбудившими сомнѣніе и 4) прочитанныхъ; послѣ сего всѣ конверты и избирательныя записки складываются въ особые пакеты, опечатываются затѣмъ печатью комиссіи или управы. Тѣмъ же порядкомъ опечатываются и ящики съ невынутыми записками.

Согласно статьѣ 122 копія протокола участковой избирательной комиссіи препровождается въ волостную или городскую управу.

О протоколѣ уѣздной (городской) Комиссіи и дѣйствіяхъ ея по подсчету голосовъ. Ст. 123—124.

Особое Совѣщаніе, прежде всего, остановилось на вопросѣ о томъ, какія дѣйствія и постановленія уѣздной (городской) комиссіи надлежитъ отмѣчать въ протоколѣ, и признало, что въ немъ должны быть обозначаемы слѣдующія данныя:

1) названіе избирательнаго округа (и губерніи, если округъ обнимаетъ двѣ или нѣсколько губерній) и уѣзда или города; 2) составъ комиссіи съ указаніемъ ея предсѣдателя, его замѣстителя (товарища) и секретаря, а также лицъ, входившихъ въ составъ комиссіи отъ группъ, заявившихъ кандидатскіе списки; 3) въ какіе дни происходили засѣданія комиссіи, и въ какіе часы они закрывались; 4) кромѣ того, по каждому избирательному участку показывается число дѣйствительныхъ голосовъ, поданныхъ за каждый списокъ, и общее число недѣйствительныхъ голосовъ, а въ итогѣ показывается общее число дѣйствительныхъ голосовъ, поданныхъ по всему уѣзду или городу за каждый списокъ, и общее число голосовъ, признанныхъ недѣйствительными; 5) въ протоколѣ отмѣчаются также особыя происшествія, имѣвшія мѣсто во время дѣйствія комиссіи (ст. 124).

Независимо отъ протокола, комиссія должна составить особое постановленіе о каждомъ поступившемъ изъ участковыхъ избирательныхъ комиссій выборномъ производствѣ. Въ означенномъ постановленіи: 1) отмѣчается день и часъ поступленія протокола участковой избирательной комиссіи вмѣстѣ съ выборнымъ производствомъ; 2) указывается, отвѣчаетъ ли протоколъ требованіямъ Положенія и Наказа, и всѣ ли необходимые документы и приложенія содержатся въ производствѣ; 3) излагается заключеніе комиссіи по вопросу о признаніи участковой избирательной комиссіей поданныхъ избирательныхъ записокъ дѣйствительными или недѣйствительными. Поскольку уѣздная или городская Комиссія раздѣляетъ заключенія участковой избирательной комиссіи, она можетъ своихъ рѣшеній не мотивировать, но можетъ также, въ дополненіе къ соображеніямъ избирательной комиссіи или, вмѣсто этихъ соображеній, привести свои. Заключенія уѣздной или городской по дѣламъ о выборахъ комиссіи могутъ относиться не только къ отдѣльнымъ запискамъ, но и

къ группамъ ихъ, по отношенію къ которымъ постановленіе участковой избирательной комиссіи отмѣняется уѣздною или городскою комиссіею, по одному и тому же основанію; къ одной и той же группѣ записокъ не могутъ быть относимы записки, поданныя за разные кандидатскіе списки, кромѣ признанныхъ недѣйствительными единогласно участковою избирательною комиссіею (ст. 123).

КЪ ГЛАВѢ VII.

Объ опредѣленіи результатовъ выборовъ.

Ст. 125—128. Статьи 125—128 Наказа опредѣляютъ ближайшимъ образомъ порядокъ установленія результата выборовъ по всему округу и распредѣленія мѣстъ членовъ Учредительнаго Собранія между кандидатами отдѣльныхъ списковъ, съ примѣненіемъ системы Д'Ондта (Пол. ст. ст. 87 и 89—90).

При опредѣленіи избирательнаго знаменателя (Пол. ст. 89) производится дѣленіе числа голосовъ, поданныхъ за каждый кандидатскій списокъ, на 1, на 2, на 3 и т. д. Частныя, полученныя отъ этихъ дѣленій, по каждому кандидатскому списку отдѣльно располагаются въ ряды, въ порядкѣ ихъ убывающей величины, т. е. сначала въ каждомъ рядѣ помѣщается число голосовъ, поданныхъ за данный кандидатскій списокъ, или, что то же самое, частное отъ дѣленія этого числа на единицу, потомъ частное отъ дѣленія того же числа на 2, потомъ частное отъ дѣленія его на 3 и т. д. Затѣмъ изъ всѣхъ этихъ рядовъ, полученныхъ раздѣльно по каждому списку, составляется новый общій рядъ, въ который включаются числа, составляющія указанные выше ряды, полученные раздѣльно по каждому избирательному списку, и эти числа, начиная съ наибольшаго, располагаются въ общемъ рядѣ въ порядкѣ ихъ убывающей величины, независимо отъ того, по какому кандидатскому списку они получены. Избирательнымъ знаменателемъ признается то число, которое въ этомъ последнемъ общемъ рядѣ занимаетъ мѣсто, порядковый нумеръ котораго равенъ числу членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію по данному округу.

Напримѣръ: по данному округу подлежитъ избранію 12 членовъ Учредительнаго Собранія; было заявлено

пять кандидатскихъ списковъ А, Б, В, Г и Д; за нихъ подано: за списокъ А—456.582 голоса, за списокъ Б—265.189, за списокъ В—316.278, за списокъ Г—82.147, и за списокъ Д—180.374 голоса. Надлежитъ дѣйствовать такъ: эти числа надо дѣлить на 1, на 2, на 3 и т. д. и расположить полученныя частныя въ нисходящемъ порядкѣ по каждому списку отдѣльно:

по списку А: 456.582, 228.291, 152.161, 114.146, 91.316, 76.097 и т. д.;

по списку Б: 265.189, 132.494, 88.396, 64.297 и т. д.;

по списку В: 316.278, 156.139, 105.426, 79.069, 63.257 и т. д.

по списку Г: 82.147, 41.073 и т. д.

по списку Д: 180.374, 90.167, 60.125 и т. д.

Изъ этихъ раздѣльныхъ рядовъ составляется общій рядъ въ нисходящемъ порядкѣ наибольшихъ частныхъ:

456.582, 316.278, 265.189, 228.291, 180.374, 156.139, 152.161, 132,594, 114.146, 105.426, 91.316, 90.167, 88.396, 82.147, 79.069 и т. д.

Такъ какъ избранію подлежатъ 12 членовъ Учредительнаго Собранія, то надо взять то число, которое въ этомъ общемъ рядѣ стоитъ на двѣнадцатомъ мѣстѣ; оно и явится избирательнымъ знаменателемъ, и для опредѣленія числа депутатовъ, причитающихся на каждый избирательный списокъ, надо число голосовъ, поданныхъ за каждый изъ списковъ, раздѣлить на этотъ избирательный знаменатель. Въ настоящемъ примѣрѣ знаменателемъ явится число 90.167, какъ стоящее въ общемъ рядѣ на двѣнадцатомъ мѣстѣ.

Для опредѣленія числа членовъ Учредительнаго Собранія, причитающихся на каждый изъ кандидатскихъ списковъ, число голосовъ, поданныхъ за каждый списокъ, дѣлится на этотъ избирательный знаменатель.

При дѣленіи 456.582 (число голосовъ, поданныхъ за списокъ А) на 90.167 получается въ частномъ 5 съ нѣкоторымъ остаткомъ, который во вниманіе не принимается. Такимъ образомъ выясняется, что на первый списокъ придется пять членовъ Учредительнаго Собранія.

Число голосовъ, поданныхъ за списокъ Б (265.187), при дѣленіи на тотъ же знаменатель даетъ въ частномъ 2; число голосовъ, поданныхъ за списокъ В (316.278), при дѣленіи даетъ въ частномъ 3; въ числѣ голосовъ, поданныхъ за списокъ Г (82.147), этотъ знаменатель не содержится (полное число разъ) ни разу; въ числѣ

голосовъ за списокъ Д (180.374) содержится два раза. Такимъ образомъ, изъ списка Б надо будетъ взять двухъ кандидатовъ, изъ списка В—трехъ, изъ списка Г ни одного и изъ списка Д—двухъ.

На дѣлѣ, при такомъ распредѣленіи кандидатовъ между списками, никогда не должно получаться того случая, чтобы какія-либо кандидатскія мѣста оставались нераспредѣленными, т. е. чтобы сумма кандидатовъ, причитающихся на каждый списокъ, оказалась меньше числа членовъ Учредительнаго Собранія.

Съ другой стороны, сумма числа кандидатовъ, причитающихся на отдѣльные списки, можетъ оказаться больше числа членовъ Учредительнаго Собранія, которое подлежитъ избранію. Это можетъ быть *въ двухъ случаяхъ.*

Первый случай бываетъ тогда, когда то самое число, которое по своему мѣсту въ общемъ рядѣ нисходящихъ чиселъ должно было бы быть избирательнымъ знаменателемъ, повторяется еще въ томъ же рядѣ. Приведемъ примѣръ этого случая: избирается шесть депутатовъ: заявлено три списка, за нихъ подано: 25.000, 18.000 и 6.250 голосовъ. Дѣлимъ эти числа на 1, на 2, на 3 и т. д., получаемъ для отдѣльныхъ списковъ слѣдующіе раздѣльные ряды:

25.000, 12.500, 8.333, 6.250, 5.000 и т. д.
18.000, 9.000, 6.000, 4.500 и т. д.
и 6.250, 3.125 и т. д.

Беремъ наибольшія частныя. Расположивъ ихъ въ нисходящемъ порядкѣ, получаемъ слѣдующій общій рядъ: 25.000, 18.000, 12.500, 9.000, 8.333, 6.250, 6.250 и т. д. Беремъ, затѣмъ, по числу шести избираемыхъ депутатовъ, число, стоящее на шестомъ мѣстѣ въ этомъ общемъ ряду: 6.250. Оно и должно будетъ явиться избирательнымъ знаменателемъ. Дѣлимъ на это число 25.000, 18.000 и 6.250 и получаемъ: для перваго списка четыре, для второго—два, для третьяго одинъ, т. е. всего семь депутатовъ, тогда какъ избранію подлежало только шесть. Лишній кандидатъ получился въ данномъ случаѣ, благодаря тому, что цифра 6.250 стояла на шестомъ и на седьмомъ мѣстѣ, ибо получилась по двумъ спискамъ. Этотъ случай предусмотрѣнъ въ Положеніи о выборахъ въ Учредительное Собраніе, въ статьѣ 89, и для него установлено то правило, что если число, стоящее на послѣднемъ мѣстѣ, т. е. на

мѣстѣ, соотвѣтствующемъ числу избираемыхъ членовъ Учредительнаго Собранія, придется на два или нѣсколько списковъ, то предпочтеніе отдается кандидату по тому изъ этихъ списковъ, за который подано большее число голосовъ, а при равенствѣ ихъ вопросъ рѣшается жребіемъ.

Возможно, однако, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, избѣжать повторенія числа, долженствующаго быть избирательнымъ знаменателемъ. Допустимъ, что въ приведенномъ примѣрѣ надо избрать не 6, а 7 депутатовъ, и что за третій списокъ подано не 6.250 голосовъ, а 12.301 голосъ. Третій рядъ будетъ слѣдующій: 12.501, 6.250, 3.125 и т. д. Расположивъ наибольшія частныя въ нисходящемъ порядкѣ, получимъ слѣдующій рядъ: 25.000, 18.000, 12.501, 12.500, 9.000, 8.333, 6.250, 6.250 и 6.000. На восьмомъ мѣстѣ окажется число 6.250, которое занимаетъ и седьмое мѣсто. Раздѣливъ на это число числа: 25.000, 18.000, 12.501 получимъ: для перваго списка—четыре, для второго—два, для третьяго—два, т. е. всего восемь депутатскихъ мѣстъ, т. е. одно лишнее. Обративъ вниманіе на число 6.250, мы замѣтимъ, что оно получилось отъ дѣленія 25.000 на 4 и отъ дѣленія 12.501 на два. Въ этомъ послѣднемъ дѣленіи получился остатокъ въ видѣ единицы.

```
12.501 | 2
12.500 | 6.250
     1 |
```

Если продолжать дѣленіе, то частное получится съ дробью: 6250,5. Благодаря этой послѣдней, одно изъ чиселъ 6.250 окажется больше другого. Если дробь замѣнить единицей, то получится 6.251 и седьмое мѣсто придется именно на это число, а не на 6.250. Такимъ образомъ, положенное число депутатскихъ мѣстъ не будетъ превзойдено.

Имѣя въ виду, что оставленіе безъ вниманія дроби должно, какъ въ приведенномъ примѣрѣ, повлечь за собою иной результатъ, чѣмъ тотъ, который долженъ былъ бы получиться при предпочтеніи числа съ дробью тому же числу безъ дроби, Наказъ устанавливаетъ (въ ст. 126) правило, что, если при дѣленіи цифры, означающей число голосовъ, поданныхъ за каждый списокъ, на единицы, на 2, 3 и т. д., какое либо изъ дѣленій дастъ въ частномъ дробь, то вмѣсто нея, къ цѣлому числу должна быть добавлена единица.

Во вторыхъ, лишній кандидатъ получается въ томъ случаѣ, если за избирательный знаменатель принимается

число, стоящее въ ряду нисходящихъ частныхъ не на томъ мѣстѣ, порядковый нумеръ котораго равняется числу членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію, а какое либо другое, меньшее число, т. е. занимающее въ этомъ рядѣ болѣе далекое мѣсто. Это бываетъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда при составленіи этого ряда въ немъ, по ошибкѣ, пропускается одно или два изъ болѣе крупныхъ частныхъ, и, благодаря этому, порядковые нумера дальнѣйшихъ частныхъ повышаются.

Эта ошибка можетъ имѣть своимъ основаніемъ прежде всего просто пропускъ одного изъ чиселъ, выписанныхъ въ рядахъ частныхъ, расположенныхъ по отдѣльнымъ спискамъ.

Однако, гораздо чаще та же ошибка дѣлается нѣсколько инымъ способомъ. Положимъ, избирается 12 членовъ Учредительнаго Собранія; заявлено три списка—А, Б и В; за списокъ А подано 36.003 голоса, за списокъ, Б—24.144 и за списокъ В—96.156 голосовъ.

Вычисляемъ ряды частныхъ по каждому списку и получаемъ:

по списку А: 36.003, 18.001, 12.001.
по списку Б: 24.144, 12.072, 8.048.
по списку В: 96.156, 48.073, 32.032, 24.034, 19.831, 16.026, 13.736.

Образуемъ общій нисходящій рядъ частныхъ: 96.156, 48.078, 36.003, 32.032, 24.144, 24.034, 19.831, 18.001, 16.026, 13.736, 12.072, 12.001 . . . . . . Въ этомъ рядѣ на 12-мъ (по числу избираемыхъ членовъ Учредительнаго Собранія) мѣстѣ, стоитъ число 12.001, оно и принимается нами за избирательный знаменатель. Дѣлимъ на него 36.003, получаемъ 3; дѣлимъ 24.144, получаемъ 2; дѣлимъ 96.156, получаемъ 8, итого оказалось избранными 13 членовъ Собранія, вмѣсто 12-ти подлежащихъ избранію.

Въ данномъ случаѣ, ошибка получилась вслѣдствіе того, что мы, не додѣливъ числа голосовъ, полученныхъ третьимъ спискомъ, дѣленіе это остановили на 7; если бы раздѣлили это число и на 8, то получили бы 12.019, т. е. такое число, которое стало бы именно на двѣнадцатомъ мѣстѣ въ общемъ нисходящемъ ряду (вмѣсто 12.000), которое отошло бы на 13-е мѣсто.

Впасть въ эту ошибку довольно легко, ибо трудно установить, до какого именно числа надо продолжать дѣленіе; когда можно остановить дѣленіе на 7, а когда

надо продолжать дѣленіе еще и до 8 или до 9. Во всякомъ случаѣ, надо имѣть въ виду, что выгоднѣе продолжать дѣленіе нѣсколько далѣе, чѣмъ это кажется нужнымъ съ перваго взгляда, въ особенности надо быть осторожнымъ въ этомъ отношеніи съ числами голосовъ по тѣмъ спискамъ, которые получили относительно болѣе крупное число голосовъ. Допущенная ошибка не опасна, ибо она немедленно обнаруживается въ превышеніи числа кандидатовъ, оказывающихся избранными, сравнительно съ тѣмъ числомъ, которое подлежитъ избранію. Во избѣжаніе подобныхъ ошибокъ, въ статьѣ 126 проекта Наказа содержится правило, что по каждому списку должно быть произведено столько дѣленій, сколько лицъ полагается избрать отъ даннаго округа.

Статья 129 Наказа содержитъ развитіе статьи 91 Положенія и касается распредѣленія депутатскихъ мѣстъ въ тѣхъ случаяхъ, когда имѣются соединенные списки. Ст. 129.

Особое мнѣніе по ст. 61 Наказа.

Ст. 61 Наказа предусматриваетъ отмѣтки въ избирательныхъ спискахъ противъ фамиліи лицъ, о которыхъ установленіямъ, завѣдующимъ выборами, были сообщены документы или иныя данныя, удостовѣряющія отсутствіе у названнаго лица избирательныхъ правъ. Нижеподписавшійся полагаетъ, что означенная статья должна быть исключена изъ Наказа, какъ противорѣчащая Положенію о выборахъ и идущая вообще въ разрѣзъ со всей процедурой составленія и исправленія избирательныхъ списковъ. Положеніе о выборахъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ устанавливаетъ особый порядокъ подачи жалобъ, заявленій и протестовъ о неправильностяхъ, замѣченныхъ въ избирательныхъ спискахъ, а посему никакія заявленія внѣ означеннаго порядка или безъ соблюденія сроковъ, указанныхъ въ Положеніи, никакими установленіями по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе не могутъ быть принимаемы къ разсмотрѣнію. По существу же, ст. 61 Наказа, согласно проекту Особаго Совѣщанія, является крайне опасной, ибо она можетъ превратиться въ орудіе легальнаго застращиванія избирателей: въ подавляющемъ большинствѣ случаевъ, избиратель, противъ

имени котораго будетъ сдѣлана отмѣтка въ порядкѣ ст. 61 Наказа, предпочтетъ не являться на выборы, чѣмъ подать голосъ, рискуя за это навлечь на себя уголовное преслѣдованіе: Ст. 61 Наказа не устанавливаетъ также никакихъ сроковъ и не даетъ указаній о порядкѣ сообщенія избирательнымъ установленіямъ подлежащихъ документовъ или „данныхъ", опорочивающихъ избирательное право лицъ, занесенныхъ въ окончательно исправленный списокъ, и тѣмъ самымъ открываетъ возможность для всяческаго произвола и грозитъ подорвать значеніе стройной системы, проведенной въ Положеніи о выборахъ.

І. Ящунскій.

Другія изданія Отдѣла по подготовкѣ Учредительнаго Собранія при Всероссійскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

ВЫШЛИ ВЪ СВѢТЪ:

1. **Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.** (Раздѣлъ I, главы 1—5) . . . . Цѣна 30 коп.
2. **О подготовкѣ къ Учредительному Собранію** — А. М. Брамсона. (Изданіе разошлось; готовится 2-е изданіе). Цѣна 25 коп.
3. **Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе** (въ общедоступномъ изложеніи)—Члена Особаго Совѣщанія I. В. Яшунскаго. Выпускъ I. . . . Цѣна 50 коп.
4. **Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе.** Выпускъ 2 (и послѣдній) . . . . . Цѣна 50 коп.
5. **Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе.** Члена Особаго Совѣщанія I. В. Яшунскаго (второе изданіе, исправленное, въ одномъ выпускѣ) Цѣна 1 р. 25 к.
6. **Объяснительная записка къ Положенію о выборахъ въ Учредительное Собраніе,** составленная Особымъ Совѣщаніемъ для изготовленія проекта Положенія . Цѣна 1 руб.
7. **Какъ производить выборы въ Учредительное Собраніе отъ арміи и флота.** М. М. Добраницкаго . Цѣна 80 коп.
8. **Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.** Текстъ Закона съ предисловіемъ и объясненіями Я. М. Магазинера и Э. Э. Понтовича и всѣми необходимыми приложеніями . . . . Цѣна 4 р. 50 к.
9. **Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.** (Полный текстъ Закона со всѣми необходимыми приложеніями) . . . . (въ печати).
10. **Совѣтъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ и подготовка Учредительнаго Собранія**—Д. Я. Хазана Цѣна. 35 к.

ТИП. Н. В. А.

Цѣна 1 р. 50 к.

Отдѣлъ по подготовкѣ Учредительнаго Собранія
при Всероссійскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ
Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.
Петроградъ, Смольный Институтъ.

